

УДК 619:616.9

06.02.10 – Частная зоотехния, технология производства продуктов животноводства (сельскохозяйственные науки)

АТТЕСТОВАННЫЕ СПЕЦИАЛИСТЫ В ОБЛАСТИ ВЕТЕРИНАРИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Кудачева Наталья Александровна
кандидат ветеринарных наук, доцент
кафедры «Эпизоотология, патология и фармакология» факультета Биотехнологии и ветеринарной медицины
РИНЦ SPIN-код: 6018-3265
NAlmakaeva@yandex.ru
ФГБОУ ВО «Самарский государственный аграрный университет», г. Кинель, Россия

Аттестованные специалисты осуществляют сертификацию в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Меркурий». Для получения статуса и полномочий заявители должны пройти процедуру аттестации, что дает им возможность осуществлять электронный документооборот. В статье приведен анализ данных публичного реестра аттестованных специалистов с 2017 по 2020 годы. Реестр содержит информацию о зарегистрированных пользователях, получивших правовой статус – аттестован и отказ в аттестации по годам и субъектам Российской Федерации. Полученные данные сгруппированы с учетом принадлежности субъектов к федеральным округам. Количество зарегистрированных пользователей, претендующих на получение статуса, составило 2521 человек, из них за исследуемый период аттестовано 69,65% пользователей, зарегистрировано 29,55% отказов в аттестации, у 20 пользователей или у 0,8% заявителей аттестация аннулирована. Из восьми федеральных округов 49,19% зарегистрированных пользователей относится к Центральному федеральному округу, лидирующими субъектами которого являлись Брянская и Белгородская области. В Брянской области 450 зарегистрированных пользователей, из них статус аттестованного специалиста получили 78,22% за четыре года. В Северо-Кавказском федеральном округе в процедуре аттестации участвовали 66 человек, что является минимальным значением на территории Российской Федерации, из них правовой статус присвоен 96,97% заявителям. Анализ данных публичного реестра дает возможность ориентироваться в количественной оценке аттестованных специалистов в области ветеринарии на территории субъектов, федеральных округов и Российской Федерации в

UDC 619:616.9

06.02.10-Private zootechny, technology of production of animal products (agricultural sciences)

CERTIFIED SPECIALISTS IN THE FIELD OF VETERINARY MEDICINE IN RUSSIA

Kudacheva Natalia Aleksandrovna
Candidate of veterinary Sciences, associate Professor,
Department of Epidemiology, pathology, and pharmacology at the faculty of Biotechnology and veterinary medicine
RSCI SPIN-code: 6018-3265
NAlmakaeva@yandex.ru
Samara state agrarian University, Kinel, Russia

Certified specialists carry out certification in electronic form using the federal state information system called Mercury. To obtain the status and authority, applicants must pass the certification procedure, which gives them the opportunity to carry out electronic document management. The article analyzes the data of the public register of certified specialists from 2017 to 2020. The register contains information about registered users who have received the legal status-certified, and the refusal of certification by year and by the subjects of the Russian Federation. The data obtained are grouped taking into account the subjects' belonging to the federal districts. The number of registered users applying for the status was 2,521 people, of which 69,65% of users were certified during the study period, 29,55% of refusals in certification were registered, 20 users or 0.8% of applicants had their certification revoked. Of the eight federal districts, 49,19% of registered users belong to the Central Federal District, the leading subjects of which were the Bryansk and Belgorod regions. In the Bryansk region, 450 registered users, of which 78,22% received the status of a certified specialist in four years. In the North Caucasus Federal District, 66 people participated in the certification procedure, which is the minimum value in the territory of the Russian Federation, of which 96,97% of the applicants were granted legal status. The analysis of the data of the public register makes it possible to navigate in the quantitative assessment of certified specialists in the field of veterinary medicine on the territory of the subjects, federal districts and the Russian Federation as a whole. Indirectly, it allows us to assess the demand for non-state veterinary specialists for the implementation of electronic document management

целом. Косвенно позволяет дать оценку востребованности негосударственных ветеринарных специалистов для осуществления электронного документооборота

Ключевые слова: АТТЕСТОВАННЫЙ СПЕЦИАЛИСТ, ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ, РЕЕСТР АТТЕСТОВАННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ, СИСТЕМА МЕРКУРИЙ, ВЕТЕРИНАРНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Keywords: CERTIFIED SPECIALIST, FEDERAL DISTRICT, REGISTER OF CERTIFIED SPECIALISTS, MERCURY SYSTEM, VETERINARY LEGISLATION

DOI: <http://dx.doi.org/10.21515/1990-4665-171-006>

Введение. В соответствии с приказом Минсельхоза РФ от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» с 1 января 2019 года право оформления ВСД предоставляется пользователям, прошедшим аттестацию с присвоением статуса – аттестованный специалист [1, 2, 3]. Получить статус аттестованного специалиста возможно при наличии высшего или среднего ветеринарного образования, учитывается стаж работы в области ветеринарии продолжительностью не менее одного года, а также отсутствие непогашенной или неснятой судимости за умышленное преступление. После прохождения процедуры аттестации, в соответствии с правилами, заявители вносятся в соответствующую информационную систему. Аттестация проводится в форме квалификационного экзамена, по результатам которого аттестационная комиссия принимает решение о присвоении статуса или несоответствии заявителя установленным требованиям. Сведения об аттестованных специалистах в области ветеринарии, в том числе информация о соответствии либо несоответствии заявителя, опубликованы на официальном сайте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в виде Публичного реестра аттестованных специалистов (ПРАС) [4, 5]. Получение статуса

«аттестованный специалист» в области ветеринарии позволяет в рамках возложенных полномочий проводить сертификацию [6, 7, 8]. Техническое обеспечение электронной ветеринарной сертификации и оформление ветеринарных сопроводительных документов осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы (ФГИС) «Меркурий», доступ к которой возможен, в том числе и аттестованным специалистам [9, 10, 11].

Материал и методы. При проведении научных исследований применялся статистический метод с использованием основных статистических показателей. Исследования проводились путем сбора информации из открытых данных публичного реестра аттестованных специалистов с 2017 по 2020 годы. Статистические показатели предварительно рассчитывали в каждом субъекте Российской Федерации, затем применительно к Федеральным округам. Учитывалось количество пользователей, внесенных в реестр за указанный период, в том числе количество заявителей по годам, количество аттестованных специалистов и получивших отказ в аттестации. Количество аннулированных аттестованных специалистов рассматривался как самостоятельный показатель из-за отсутствия подробной информации по их аттестации за отчетный период в реестре.

Результаты и обсуждение. Статистический анализ за указанный период показал, что общее количество зарегистрированных пользователей в публичном реестре составило 2521 человек, из них аттестовано 1756 пользователей, зарегистрировано 745 отказов в аттестации, у 20 пользователей аттестация аннулирована (Рис. 1).

Получение статуса аттестованного специалиста стало возможным в 2017 году и воспользовались этим правом практически все федеральные округа, за исключением Северо-Кавказского федерального округа.

Официальные данные появились в округе в виде зарегистрированных пользователей только в 2018 году.

Общее количество аттестованных специалистов на территории Российской Федерации в 2017 году составило 177 человек, из них отказано в аттестации 7 пользователям, что составило 3,8% от общего количества претендующих на получение статуса аттестованного специалиста. В 2018 году аттестовано 886 человек, в 2019 году 470 и в 2020 году 223 пользователя, что указывает на тенденцию к снижению зарегистрированных пользователей.

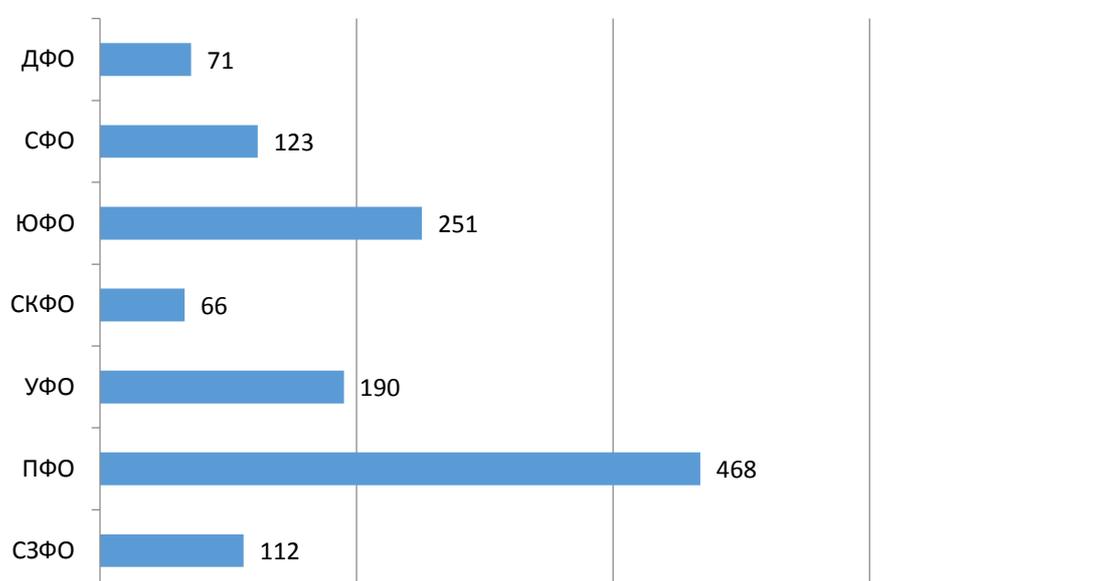


Рисунок 1. Количество зарегистрированных пользователей по федеральным округам

В 2018 году отказано в аттестации 290 пользователям, в 2019 и в 2020 – 277 и 171 человеку соответственно, что составляет в 2018 году – 24,7%, в 2019 – 37,08%, в 2020 – 43,4% от общего количества зарегистрированных пользователей и свидетельствует о нарастании отказов в аттестации.

Отказ в присвоении статуса возможен если квалификационный экзамен выявил несоответствие заявителя установленным требованиям. Отсутствие заявителя на квалификационном экзамене или

непредставление оригиналов документов, так же являются основанием для отказа, но публичный реестр подобной информации не содержит.

Отказы в аттестации отмечены во всех федеральных округах, по количеству неаттестованных пользователей лидирует Центральный федеральный округ, но от общего количества пользователей округа это составляет всего 25,7%. Наибольший процент отказов наблюдался в Южном федеральном округе и составляет 64,5%. В Северо-Кавказском федеральном округе отмечался наименьший показатель отказов и составил всего 1,5% (Таблица 1).

Таблица 1 – Сводные данные по федеральным округам

№ п/п	Федеральный округ	Аттестовано, чел., гг.				Всего по округам	Отказано в аттестации, чел. гг.				Всего по округам
		2017	2018	2019	2020		2017	2018	2019	2020	
1	ЦФО	107	518	190	101	916	4	86	150	79	319
2	СЗФО	4	35	33	11	83	0	5	16	8	29
3	ПФО	40	146	80	49	315	0	67	44	40	151
4	УФО	20	53	64	19	156	0	4	18	9	31
5	СКФО	0	46	15	3	64	0	0	0	1	1
6	ЮФО	2	34	33	13	82	1	104	36	21	162
7	СФО	3	35	32	21	91	2	14	7	8	31
8	ДФО	1	19	23	6	49	0	10	6	5	21
Итого		177	886	470	223	1756	7	290	277	171	745

В других округах, в частности в Северо-Западном федеральном округе не аттестованы 20,5% заявителей, в Приволжском федеральном округе 32,3%, в Уральском федеральном округе 16,3%, в Сибирском федеральном округе 25,2% и в Дальневосточном федеральном округе 29,6% заявителей.

Аттестованный специалист может быть лишен полученного статуса. За исследуемый период аннулирование отмечено во всех федеральных округах за исключением Северо-Западного федерального округа.

Лишение статуса и полномочий отмечено у 5 человек в Центральном федеральном округе, но учитывая его преимущество по количеству пользователей это составляет всего 0,4%. В Южном федеральном округе 2,8% пользователей лишены полномочий аттестованного специалиста или 7 человек.

В зависимости от регионов ситуация существенно отличается и по количеству заявителей, претендующих на статус аттестованного специалиста и по количеству заявителей, которым отказано в аттестации. Все заявители аттестованы: в республике Башкортостан и в республике Мордовия (ПФО); в Астраханской области и Республике Калмыкия (ЮФО); в Вологодской области, в республике Карелия, Мурманской и Новгородской областях (СЗФО); в Ханты-Мансийском автономном округе (УФО); в Алтайском крае и республике Хакасия (СФО); в республике Бурятия и Приморском крае (СФО); в Калужской, Рязанской и Тамбовской областях (ЦФО). В Северо-Кавказском федеральном округе отмечен один отказ в Карачаево-Черкесской республике, в других субъектах все заявители аттестованы (Рис. 2).

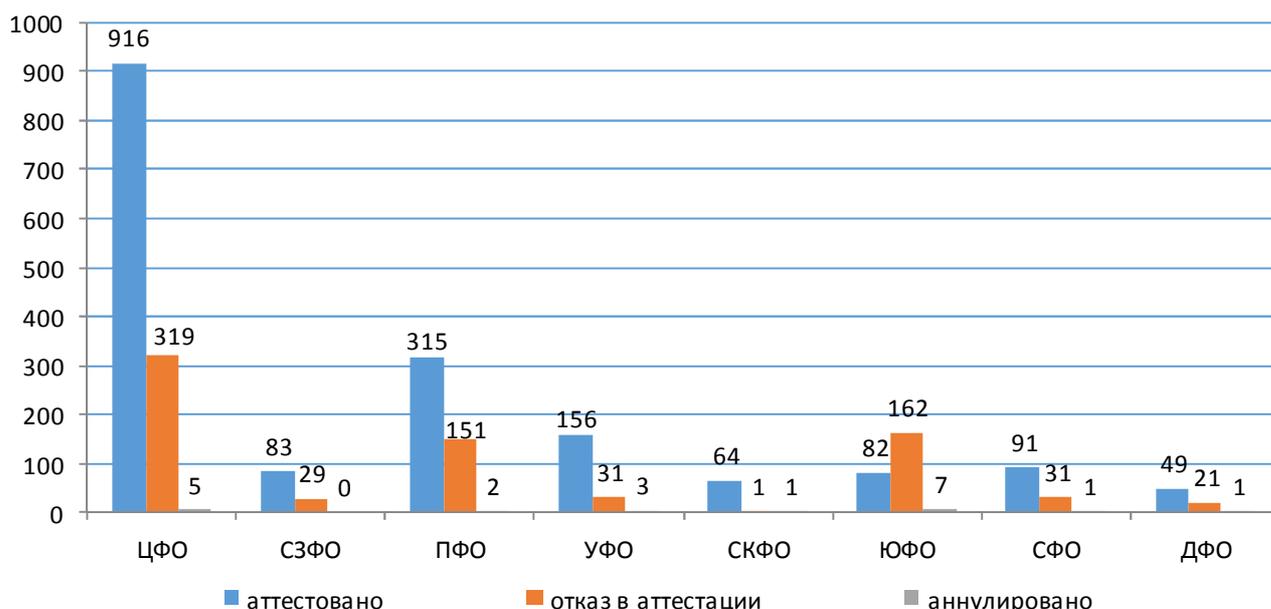


Рисунок 2. Данные по статусу пользователей с 2017 по 2020 гг.

Выводы. Таким образом, за исследуемый период на территории Российской Федерации право доступа в ФГИС «Меркурий» в качестве аттестованного специалиста имело 1756 человек, в среднем около 219,5 аттестованных пользователей на федеральный округ. При анализе данных публичного реестра следует отметить, что количество аттестованных специалистов в различных округах варьирует, в Центральном федеральном округе 916 заявителей получили статус, в Приволжском федеральном округе 315 аттестованных пользователей. Данные других федеральных округов ниже среднего показателя и составляют от 49 (ДФО) до 156 (УФО) аттестованных специалистов. Данные аттестации неравномерны как на территории федеральных округов, так и в пределах субъектов Российской Федерации, но подобная проблема исключается возможностью использования аттестованных специалистов из других регионов, так как решение об аттестации действительно на всей территории Российской Федерации.

Библиографический список

1. Левикова, Я. В. Аттестованный специалист в области ветеринарии: правовой статус; достаточность нормативного правового регулирования / Я. В. Левикова // Синергия Наук. – 2020. – № 52. – С. 281-297.
2. О ветеринарии: Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?reqdoc;base=LAW;n=200784#0> [Дата обращения: 1.05.2021].
3. Сатюкова, Л. П. Обеспечение пищевой и биологической безопасности продукции животного происхождения с помощью автоматизированной электронной системы в области ветеринарии «Веста» / Л. П. Сатюкова, А. А. Князева, А. В. Захаров // Современная наука и ее ресурсное обеспечение: инновационная парадигма : сборник статей VII Международной научно-практической конференции, Петрозаводск, 27 декабря 2020 года. – Петрозаводск: Международный центр научного партнерства «Новая Наука» (ИП Ивановская Ирина Игоревна), 2020. – С. 8-14.
4. Кудачева, Н. А. Особенности получения статуса «аттестованный специалист» в области ветеринарии / Н. А. Кудачева // Инновации в системе высшего образования : Сборник научных трудов Международной научно-методической конференции, Кинель, 23 октября 2020 года. – Кинель: РИО Самарского ГАУ, 2020. – С. 121-125.
5. Кудачева, Н. А. Проблемы преподавания теоретических и практических аспектов при проведении противоэпизоотических мероприятий / Н. А. Кудачева //

Инновации в системе высшего образования : Сборник научных трудов Международной научно-методической конференции, Кинель, 24 октября 2018 года / Самарская государственная сельскохозяйственная академия. – Кинель: Самарская государственная сельскохозяйственная академия, 2018. – С. 296-298.

6. Кудачева, Н. А. Изучение основ законодательной регламентации ветеринарного дела / Н. А. Кудачева // Инновации в системе высшего образования : Сборник научных трудов Международной научно-методической конференции, Кинель, 25 октября 2017 года. – Кинель: Самарская государственная сельскохозяйственная академия, 2017. – С. 216-219.

7. Синельников, М. В. Актуальный статус внедрения ФГИС «Меркурий» / М. В. Синельников // Мясные технологии. – 2017. – № 11(179). – С. 6-9.

8. Комарова, К. А. Перспективы развития ветеринарной службы в регионах России / К. А. Комарова, Л. В. Тугачева // Актуальные вопросы современной науки. Экономика, управление, право, педагогика, психология : Сборник статей / Под общей редакцией Г.Н. Гужиной. – Москва : Московский педагогический государственный университет, 2021. – С. 170-176.

9. Белова, Т. А. Федеральная государственная информационная система (ФГИС) "Меркурий" как решение проблемы прослеживаемости продукции / Т. А. Белова, С. В. Еремеева, М. В. Чудиновских // Отечественная юриспруденция. – 2019. – № 3(35). – С. 41-50.

10. Раджабов, К. Я. Практические аспекты эффективного использования АИС «Меркурий» в регионе / К. Я. Раджабов, Е. В. Савина // УЭПС: управление, экономика, политика, социология. – 2018. – № 3. – С. 66-71. – DOI 10.24411/2412-2025-2018-00011.

11. Глазкова, И. Как внедрить электронную ветеринарную сертификацию на предприятии / И. Глазкова // Мясные технологии. – 2017. – № 12(180). – С. 52-55.

References

1. Levikova, Ja. V. Attestovannyj specialist v oblasti veterinarii: pravovoj status; dostatochnost' normativnogo pravovogo regulirovanija / Ja. V. Levikova // Sinergija Nauk. – 2020. – № 52. – S. 281-297.

2. О ветеринарии: Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?reqdoc;base=LAW;n=200784#0> [Data obrashhenija: 1.05.2021].

3. Satjukova, L. P. Obespechenie pishhevoj i biologicheskoj bezopasnosti produkcii zhivotnogo proishozhdenija s pomoshh'ju avtomatizirovannoj jelektronnoj sistemy v oblasti veterinarii «Vesta» / L. P. Satjukova, A. A. Knjazeva, A. V. Zaharov // Sovremennaja nauka i ee resursnoe obespechenie: innovacionnaja paradigma : sbornik statej VII Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii, Petrozavodsk, 27 dekabrja 2020 goda. – Petrozavodsk: Mezhdunarodnyj centr nauchnogo partnerstva «Novaja Nauka» (IP Ivanovskaja Irina Igorevna), 2020. – S. 8-14.

4. Kudacheva, N. A. Osobennosti poluchenija statusa «attestovannyj specialist» v oblasti veterinarii / N. A. Kudacheva // Innovacii v sisteme vysshego obrazovanija : Sbornik nauchnyh trudov Mezhdunarodnoj nauchno-metodicheskoj konferencii, Kinel', 23 oktjabrja 2020 goda. – Kinel': RIO Samarskogo GAU, 2020. – S. 121-125.

5. Kudacheva, N. A. Problemy prepodavanija teoreticheskikh i prakticheskikh aspektov pri provedenii protivovejzooticheskikh meroprijatij / N. A. Kudacheva // Innovacii v sisteme vysshego obrazovanija : Sbornik nauchnyh trudov Mezhdunarodnoj nauchno-metodicheskoj konferencii, Kinel', 24 oktjabrja 2018 goda / Samarskaja gosudarstvennaja

sel'skohozjajstvennaja akademija. – Kinel': Samarskaja gosudarstvennaja sel'skohozjajstvennaja akademija, 2018. – S. 296-298.

6. Kudacheva, N. A. Izuchenie osnov zakonodatel'noj reglamentacii veterinarnogo dela / N. A. Kudacheva // Innovacii v sisteme vysshego obrazovanija : Sbornik nauchnyh trudov Mezhdunarodnoj nauchno-metodicheskoj konferencii, Kinel', 25 oktjabrja 2017 goda. – Kinel': Samarskaja gosudarstvennaja sel'skohozjajstvennaja akademija, 2017. – S. 216-219.

7. Sinel'nikov, M. V. Aktual'nyj status vnedrenija FGIS «Merkurij» / M. V. Sinel'nikov // Mjasnye tehnologii. – 2017. – № 11(179). – S. 6-9.

8. Komarova, K. A. Perspektivy razvitija veterinarnoj sluzhby v regionah Rossii / K. A. Komarova, L. V. Tugacheva // Aktual'nye voprosy sovremennoj nauki. Jekonomika, upravlenie, pravo, pedagogika, psihologija : Sbornik statej / Pod obshej redakciej G.N. Guzhinnoj. – Moskva : Moskovskij pedagogicheskij gosudarstvennyj universitet, 2021. – S. 170-176.

9. Belova, T. A. Federal'naja gosudarstvennaja informacionnaja sistema (FGIS) "Merkurij" kak reshenie problemy proslezhivaemosti produkcii / T. A. Belova, S. V. Eremeeva, M. V. Chudinovskih // Otechestvennaja jurisprudencija. – 2019. – № 3(35). – S. 41-50.

10. Radzhabov, K. Ja. Prakticheskie aspekty jeffektivnogo ispol'zovanija AIS «Merkurij» v regione / K. Ja. Radzhabov, E. V. Savina // UJePS: upravlenie, jekonomika, politika, sociologija. – 2018. – № 3. – S. 66-71. – DOI 10.24411/2412-2025-2018-00011.

11. Glazkova, I. Kak vnedrit' jelektronnuju veterinarnuju sertifikaciju na predprijatii / I. Glazkova // Mjasnye tehnologii. – 2017. – № 12(180). – S. 52-55.