

УДК 331.45

UDC 331.45

05.00.00 Технические науки

Technical sciences

**АСПЕКТЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИИ В ПОСТРОЕНИИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИЯХ**

**ASPECTS OF LEGAL REGULATION AND STANDARDIZATION IN CONSTRUCTION OF MANAGEMENT SYSTEM OF LABOR PROTECTION IN ORGANIZATIONS**

Шабанова Дарья Николаевна  
аспирантка  
shabanovadasha1989@mail.ru

Shabanova Daria Nikolaevna  
graduate student  
shabanovadasha1989@mail.ru

Александрова Анна Владимировна  
к.т.н.,  
alexanna@mail.ru  
SPIN-код: 6617-6500

Alexandrova Anna Vladimirovna  
Candidate of Technical Sciences,  
alexanna@mail.ru  
SPIN-code: 6617-6500

Соловьева Жанна Павловна  
к.т.н.,  
SPIN-код: 7960-4540

Solovyeva Zhanna Pavlovna  
Candidate of Technical Sciences,  
SPIN-code: 7960-4540

Солонникова Наталия Владимировна  
к.т.н.,  
SPIN-код: 5059-3764  
*Кубанский государственный технологический университет, Россия, 350072, г. Краснодар, ул. Московская, 2*

Solonnikova Natalia Vladimirovna  
Candidate of Technical Sciences,  
SPIN-code: 5059-3764  
*Kuban State Technological University, 2, Moskovskaya, Krasnodar, 350072 Russian Federation*

В настоящее время государственное управление охраной труда в России придерживается целей гармонизации отечественного законодательства с лучшими мировыми практиками в этой области, устранения внутренних противоречий законодательства и построения системы активного управления охраной труда при условии обеспечения «благоприятного климата» для ведения деятельности хозяйствующих субъектов. Нормативно-правовое государственное регулирование охраны труда формирует основу для разработки и реализации комплекса мер по созданию условий для максимальной защищенности жизни и здоровья работников. Авторами рассмотрены современные нормативно-правовые основы и стандарты в области управления охраной труда в организации. Отражены изменения, произошедшие в российском трудовом законодательстве, касающиеся обязанности работодателя по созданию и обеспечению функционирования системы управления охраной труда. Раскрыты аспекты внедрения системы охраны здоровья и безопасности труда с учетом требований проекта международного стандарта ISO/DIS 45001 «Системы менеджмента охраны здоровья и безопасности труда – Требования и рекомендации по применению». Показано, что одним из современных направлений стандартизации в области охраны труда является развитие менеджмента риска и проведен анализ зарубежной

At present, the state management of labor protection in Russia adheres to the goals of harmonizing the domestic legislation with the best world practices in this field, eliminating internal contradictions in legislation and building an active management system for labor protection provided that a «favorable climate» for the conduct of business activities is provided. The regulatory and legal state regulation of labor protection forms the basis for the development and implementation of a set of measures to create conditions for maximum protection of life and health of workers. The authors consider the modern legal framework and standards in the field of management of labor protection in the organization. Reflects the changes that have occurred in the Russian labor legislation regarding the employer's duty to create and maintain a labor protection management system. The aspects of introduction of the health and safety management system are considered taking into account the requirements of the draft international standard ISO/DIS 45001 «Occupational health and safety management systems - Requirements with guidance for use». It is shown that one of the modern directions of standardization in the field of labor protection is the development of risk management and an analysis of foreign practice of legal regulation of issues in the field of occupational safety. The article is intended for specialists in documenting processes carried out implementation, operation and maintenance of a health and safety system, and on students of higher education institutions and teaching

практики правового регулирования вопросов в области безопасности труда. Статья ориентирована на специалистов, осуществляющих разработку, внедрение и функционирование систем охраны здоровья и безопасности труда, а также на студентов вузов и преподавательского состава

staff

Ключевые слова: ОХРАНА ТРУДА, СИСТЕМА СТАНДАРТОВ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА, МЕНЕДЖМЕНТ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ И БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА, НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Keywords: LABOR PROTECTION, THE SYSTEM OF LABOR SAFETY STANDARTS, HEALTH AND SAFETY MANAGEMENT, LEGAL ACTS

Doi: 10.21515/1990-4665-131-046

**Введение.** Одним из условий устойчивого социально-экономического развития современного общества является трудовая активность населения и обеспечение его безопасности в процессе труда. Нормативно-правовое государственное регулирование охраны труда формирует основу для разработки и реализации комплекса мер по созданию условий для максимальной защищенности жизни и здоровья работников. В настоящее время государственное управление охраной труда в России придерживается целей гармонизации отечественного законодательства с лучшими мировыми практиками в этой области, устранения внутренних противоречий законодательства и построения системы активного управления охраной труда при условии обеспечения «благоприятного климата» для ведения деятельности хозяйствующих субъектов. Анализ современного состояния производственного травматизма в России показал, что в общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями около половины (в 2016 г. - 47 %) несчастных случаев обусловлено причинами организационного характера: неудовлетворительной организацией производства работ, нарушением трудового распорядка и дисциплины труда, недостатками в обучении работников по охране труда, неприменением средств индивидуальной и коллективной защиты. При этом по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2016 г. произошел каждый третий (32 %) несчастный случай [1]. Для повышения эффективности мониторинга уровня производственного травматизма утвержден приказ Роструда от 05.12.2016 г. № 494 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния и причин

производственного травматизма и предложений по его профилактики в Российской Федерации», в соответствии с которым проводится полугодовой анализ производственного травматизма. Таким образом, очевидно, что организационные вопросы обеспечения безопасности труда в современных условиях приобретают все большее значение.

**Цель настоящего исследования** – систематизировать аспекты нормативно-правового регулирования и стандартизации в области создания и функционирования системы управления охраной труда в организациях как одной из ключевых обязанностей работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда.

В совокупности нормативно-правовых актов в области охраны труда можно выделить направления и условные разделы [2], сопряженные с определением, приведенным в ст. 209 ТК РФ (таблица 1).

Таблица 1 - Нормативно-правовая база охраны труда в РФ

Направление	Основное содержание (разделы)
Нормативные правовые акты по вопросам управления охраной труда	<ul style="list-style-type: none"> <li>– требования к системе управления охраной труда;</li> <li>– требования к нормативным правовым актам по охране труда;</li> <li>– требования к органам управления охраной труда;</li> <li>– требования к планированию мероприятий по охране труда;</li> <li>– требования к организации выполнения мероприятий по охране труда;</li> <li>– требования к контролю эффективности мероприятий по охране труда;</li> <li>– требования к статистической отчетности по вопросам условий и охраны труда</li> </ul>
Нормативные правовые акты по вопросам профессиональной подготовки и обучения работников по охране труда	<ul style="list-style-type: none"> <li>– требования к организации обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций;</li> <li>– требования к профессиональной подготовке и обучению специалистов по охране труда;</li> <li>– требования к профессиональной подготовке и обучению руководителей и специалистов</li> </ul>
Нормативные правовые акты по вопросам обеспечения безопасных условий труда	<ul style="list-style-type: none"> <li>– требования к оборудованию, производственным процессам, помещениям, рабочим местам; требования к специальной оценке условий труда, производственному контролю;</li> <li>– требования к защите работников от воздействия опасных и вредных производственных факторов</li> </ul>
Нормативные правовые акты по вопросам профилактики профессиональных заболеваний	<ul style="list-style-type: none"> <li>– требования к обязательным предварительными периодическим медицинским осмотрам работников;</li> <li>– требования к сохранению здоровья женщин и несовершеннолетних;</li> <li>– требования к предоставлению гарантий и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда</li> </ul>
Нормативные правовые акты по вопросам возмещения вреда, причиненного несчастным случаем или профессиональными заболеваниями	<ul style="list-style-type: none"> <li>– требования к расследованию несчастных случаев и профессиональных заболеваний;</li> <li>– требования к обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; требования к оказанию первой помощи пострадавшим</li> </ul>

В России на протяжении десятков лет успешно действует общетехническая система стандартов безопасности труда (ССБТ) и смежных стандартов (более 700 стандартов), направленных на обеспечение охраны труда, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, сохранение здоровья работников и их работоспособности в процессе труда. В последнее время в России актуализированы и введены в действие следующие ключевые стандарты в области охраны труда:

– ГОСТ 12.0.004-2015 «ССБТ. Организация обучения безопасности труда. Общие положения». Стандарт устанавливает основные виды и формы обучения и проверки знаний по безопасности труда занятых трудом лиц;

– ГОСТ 12.0.230.2-2015 «ССБТ. Системы управления охраной труда в организациях. Оценка соответствия. Требования». Стандарт устанавливает основные требования и систематизирует процедуры принятия решений по оценке соответствия систем управления охраной труда требованиям ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Системы управления охраной труда. Общие требования (с изменением №1), содержит описание основных критериев оценки соответствия, которые используются при анализе деятельности работодателя как единой системы взаимосвязанных процедур, мероприятий, методов и средств, направленных на предупреждение воздействия опасных и вредных производственных факторов на организм работников и на снижение числа случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

– ГОСТ 12.0.230.1-2015 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007». Стандарт разъясняет основные принципы системы управления охраной труда и смысл каждого требования ГОСТ 12.0.230-2007, дает рекомендации по их реализации, а

также может служить основой для построения отдельных и совместных с охраной труда систем управления промышленной безопасностью, транспортной безопасностью, пожарной безопасностью и другими видами безопасности производственной деятельности общества;

– ГОСТ 12.0.003-2015 «ССБТ. Опасные и вредные производственные факторы. Классификация». Стандарт устанавливает:

а) понятийную и терминологическую систему опасных и вредных факторов производственной среды и трудового процесса;

б) основы и содержание классификации опасных и вредных производственных факторов;

в) особенности разработки стандартов ССБТ на требования и нормы по видам опасных и вредных производственных факторов.

С 2018 года планируется вступление в действие ГОСТ 12.0.230.3-2016 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Оценка результативности и эффективности». Данный межгосударственный стандарт может быть использован организацией для самооценки эффективности своей деятельности в области охраны труда, а также органами государственного управления, надзора и контроля и иными заинтересованными лицами, включая органы общественного контроля, для оценки эффективности деятельности организаций в области охраны труда.

В целях оказания содействия работодателям при создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда приказом Минтруда России от 19.08.2016 г. № 438н утверждено Типовое положение о системе управления охраной труда (СУОТ). Согласно п. 2 Типового положения создание и обеспечение функционирования СУОТ осуществляется работодателем посредством соблюдения государственных нормативных требований охраны труда с учетом специфики своей деятельности, достижений современной науки и

наилучшей практики, принятых на себя обязательств и на основе международных, межгосударственных и национальных стандартов, руководств, а также рекомендаций Международной организации труда по СУОТ и безопасности производства. СУОТ представляется единством обязанностей работников, процедур и документации в области обеспечения безопасности труда.

В рамках гармонизации действующих российских стандартов в области охраны труда с международными требованиями с 1 июля 2017 г. вступил в силу ГОСТ Р 57149-2016 «Аспекты безопасности. Руководящие указания по включению их в стандарты», который идентичен международному документу ISO/IEC Guide 51:2014 Safety aspects - Guidelines for their inclusion in standards, IDT. Стандарт содержит требования и рекомендации для разработчиков стандартов по включению аспектов безопасности в стандарты. Он может применяться к любым аспектам безопасности, относящимся к людям, имуществу или окружающей среде, к одной из этих сторон или их комбинации.

В Европейском союзе (ЕС) правовая система безопасности труда и здоровья работников включает [3]: рамочные нормы ЕС по технике безопасности и производственной санитарии; требования к производственным помещениям с точки зрения обеспечения безопасных условий труда; защиту работников от особо опасных источников производственных травм; защиту особых категорий работников.

На основании директивы № 89/391 от 12.06.1989 г. «О применении мер в целях улучшения охраны и гигиены труда и безопасности на производстве», которая занимает центральное место и установила основные принципы охраны труда здоровья работников, в ЕС приняты соответствующие директивы рамочного характера, основные из которых, представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Основные директивы ЕС в области охраны труда

Обозначение директивы	Наименование директивы
OJ 1989 L 393/1	Директива Совета 89/654/ЕЭС от 30 ноября 1989 г. об установлении минимальных требований к безопасности и гигиене рабочих мест
OJ 1989 L 393/13	Директива Совета 89/655/ЕЭС от 30 ноября 1989 г., содержащая минимальные требования безопасности и защиты здоровья работников по использованию рабочего оборудования работниками на производстве
OJ 1989 L 393/18	Директива Совета 89/656/ЕЭС от 30 ноября 1989 г. о минимальных требованиях безопасности и защиты здоровья, предъявляемых к используемым работниками средствам индивидуальной защиты на рабочем месте
OJ 1990 L 156/14	Директива Совета 90/270/ЕЭС от 29 мая 1990 г. о минимальных требованиях безопасности и защиты здоровья при работе с экранным оборудованием
OJ 2004 L 158/50	Директива Европейского парламента и Совета 2004/37/ЕС от 29 апреля 2004 г. о защите работников, подвергающихся рискам от использования канцерогенов и мутагенов на производстве
OJ 2000 L 262/21	Директива Европейского парламента и Совета 2000/54/ЕС от 18 сентября 2000 г. о минимальных требованиях безопасности и охраны здоровья работников от рисков, происходящих от биологических агентов на производстве
OJ 2003 L 42/38	Директива Европейского парламента и Совета 2003/10/ЕС от 6 февраля 2003 г. о минимальных требованиях безопасности и охраны здоровья работников от рисков, происходящих от физических агентов (шум)
OJ 2004 L 159/1	Директива Европейского парламента и Совета 2004/40/ЕС от 29 апреля 2004 г. о минимальных требованиях безопасности и охраны здоровья работников от рисков, происходящих от физических агентов (в электромагнитной сфере)

На сегодняшний день действуют два основных международных документа, направленных на разработку и внедрение систем менеджмента безопасности труда и охраны здоровья на предприятиях:

– Документ Международной организации труда ILO-OSH 2001 «Guidelines on Occupational Safety and Health Management Systems»/ «Руководство по системам управления охраны труда»;

– Британский стандарт BS OHSAS 18001:2007 «Occupational health and safety management systems – Requirements»/ «Системы менеджмента профессионального здоровья и безопасности. Требования».

В 2016 г. британский стандарт BS OHSAS 18001:2007 планировалось заменить международным стандартом ISO/DIS 45001:2016, но в данный момент Техническим Комитетом ISO/TC 283 «Системы менеджмента охраны здоровья и безопасности труда» подготовлен проект ISO/DIS 45001.2:2017 «Системы менеджмента охраны здоровья и безопасности труда – Требования и рекомендации по применению».

Проект стандарта ISO/DIS 45001 имеет новую структуру и форму, которая в полной мере учитывает новые правила разработки стандартов на системы менеджмента согласно приложению SL «Директивы ISO/IEC в части 1 в дополнении к консолидированию ISO приложения 2, 2013».

В соответствии с проектом стандарта ISO/DIS 45001 «Системы менеджмента охраны здоровья и безопасности труда – Требования и рекомендации по применению» систему охраны здоровья и безопасности труда (*occupational health and safety management system*) принято определять как систему менеджмента или как часть системы менеджмента, применяемую для выполнения политики в сфере охраны здоровья и безопасности труда. При этом ожидаемыми результатами системы менеджмента охраны здоровья и безопасности труда, является предотвращение травм, ущерба для здоровья работников и обеспечение безопасных условий труда на рабочих местах. На рисунке 1 схематично представлен проект стандарта ISO/DIS 45001 в виде совокупности взаимосвязанных элементов.



Рисунок 1 – Основные разделы проекта стандарта ISO/DIS 45001

Рассмотрим основные изменения, внесенные в проект стандарта ISO/DIS 45001 [4]:

1. Появились новые элементы:

а) «контекст организации» (раздел 4 проекта стандарта) - организация должна определить внешние и внутренние факторы, которые существенны для ее цели деятельности и которые влияют на способность получать ожидаемые результаты ее системы менеджмента охраны здоровья и безопасности труда.

В подразделе 4.2 проекта стандарта «Понимание потребностей и ожиданий заинтересованных сторон» предлагается определить заинтересованные стороны, имеющие отношение к системе менеджмента, а также требования этих заинтересованных сторон и указать, какие из них организация обязалась выполнять.

б) «лидерство» (раздел 5 проекта стандарта) - высшее руководство должно демонстрировать лидерство и приверженность системе менеджмента охраны здоровья и безопасности труда посредством:

– обеспечения того, чтобы в системе менеджмента охраны здоровья и безопасности труда учитывался контекст организации при решении внешних и внутренних вопросов, а также заинтересованные стороны и их требования, которые влияют на деятельность предприятия;

– обеспечения того, чтобы на рабочем месте систематически осуществляется идентификация и оценка рисков в области охраны здоровья и безопасности труда, а также принимаются меры для повышения результативности системы менеджмента в области охраны здоровья и безопасности труда;

– обеспечения того, чтобы политика, цели в области охраны здоровья и безопасности труда совпадали со стратегическими направлениями развития организации;

- обеспечения интеграции требований системы менеджмента охраны здоровья и безопасности труда с бизнес-процессами организации;
- обеспечения возможностей проведения организацией консультаций и активного участия работников в разработке, реализации, поддержании и постоянном улучшении системы менеджмента охраны здоровья и безопасности труда;
- информирования о важности результативного управления в сфере охраны здоровья и безопасности труда в соответствии с требованиями системы;
- содействия постоянному улучшению;
- обеспечения того, чтобы лица, работающие в организации, ознакомлены с распределением ответственности, обязанностей и полномочий в рамках системы менеджмента охраны здоровья и безопасности труда и потенциальными последствиями своих действий или бездействия на рабочем месте;

в) «аутсорсинг» - организация должна гарантировать, что процессы, переданные на аутсорсинг и влияющие на ее систему менеджмента охраны здоровья и безопасности труда, находятся под контролем.

г) «управление изменениями» - организация должна управлять временными и постоянными изменениями для развития возможностей в области охраны здоровья и безопасности труда, и гарантировать, что они не оказывают негативного влияния на показатели системы.

2. Вводится понятие «возможности» - предлагается установить требования не только к идентификации и управлению рисками, но и к возможностям. Разработка плана действий по обработке рисков и реализации возможностей – одно из ключевых нововведений стандарта, которое отражено в разделе 6 «Планирование» проекта стандарта. Организация должна разработать, внедрить и поддерживать процессы для

выявления возможностей улучшения показателей в области охраны здоровья и безопасности труда, принимая во внимание:

- планируемые изменения в организации, ее процессах или видах деятельности; возможности для исключения или снижения рисков в области охраны здоровья и безопасности труда;
- возможности для адаптации работы, организации труда и рабочей среды к работникам.

3. Замена понятия «документы и записи» на термин «документированная информация». Объем документированной информации системы охраны здоровья и безопасности труда может отличаться в разных организациях в силу:

- размера организации и вида ее деятельности, процессов, продуктов и услуг;
- необходимости демонстрировать выполнение ее обязательных требований;
- сложности процессов и их взаимодействия;
- компетентности персонала, выполняющего работу под управлением организации.

Основные положения к управлению документированной информацией представлена в разделе 7.5 «Документированная информация» проекта стандарта.

4. Постоянное улучшение системы охраны здоровья и безопасности труда (раздел 10 «Улучшение» проекта стандарта) - организация должна не только планировать, разрабатывать, внедрять и поддерживать процесс управления инцидентами и несоответствиями, включая отчетность, расследование и принятие мер, но и постоянно улучшать пригодность, соответствие и результативность системы менеджмента охраны здоровья и безопасности труда, с целью:

- предотвращать возникновение инцидентов и несоответствий;

- развивать корпоративную культуру в области охраны здоровья и безопасности труда;

- улучшать показатели в области охраны здоровья и безопасности труда.

В настоящее время для многих крупных российских предприятий построение системы управления охраной труда – это составная часть интегрированной системы менеджмента. Наиболее распространенным вариантом ее внедрения является модель, когда на базе системы менеджмента качества (ISO 9001) последовательно выстраиваются система управления охраной окружающей среды (ISO 14001) и система менеджмента профессионального здоровья и безопасности труда (OHSAS 18001). Актуальность наращивает стандартизация механизмов управления, опирающихся на стандарты и руководства по бережливому производству, которые позволяют повысить эффективность производства за счет сокращения потерь. По данным Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в России вводятся новые стандарты в области бережливого производства:

- ГОСТ Р 57523-2017 «Бережливое производство. Руководство по системе подготовки персонала»;

- ГОСТ Р 57524-2017 «Бережливое производство. Поток создания ценности»;

- ГОСТ Р 57522-2017 «Бережливое производство. Руководство по интегрированной системе менеджмента качества и бережливого производства».

Документы разработаны на основе накопленного организациями РФ опыта повышения эффективности деятельности с учетом лучшей мировой практики применения концепции бережливого производства (концепция Lean Production). Тем самым, интеграция требований интегрированной системы менеджмента и инструментов бережливого производства,

позволяет организациям получить синергетический эффект за счет устранения дублирования процессов, документов и функций подразделений, а также единого подхода к управлению процессами и характеристиками потока производимой продукции или оказываемых услуг. Стандартизация в области охраны труда не исчерпывается вышеизложенными вопросами.

**Выводы.** Современная стандартизация в области охраны труда во многом базируется на опыте, накопленном в предшествующие периоды своего развития, и для дальнейшего совершенствования нормативных документов в области охраны здоровья и безопасности труда необходима реализация концепции риск-ориентированного мышления («risk-based thinking»), подразумевающей принятие соответствующих управленческих решений на основе анализа внутренних и внешних факторов функционирования предприятий.

#### Список литературы

1. Отчет о деятельности Федеральной службы по труду и занятости за 2016 год. - Режим доступа: <https://www.rostrud.ru/> (дата обращения: 30.06.2017г.).
2. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 01.07.2017).
3. Каргалова М.В. Социальная Европа в XXI веке // Институт Европы РАН. – Москва: Сер. «Старый Свет - новые времена». Научный руководитель серии «Старый Свет - новые времена» академик РАН Шмелев Н.П. – 2011. – 528с.
4. Проект международного стандарта ISO/DIS 45001 «Occupational health and safety management systems - Requirements with guidance for use». - Режим доступа: <http://iso.gost.ru/wps/portal/> (дата обращения: 07.07.2017г.).

#### References

1. Otchet o dejatel'nosti Federal'noj sluzhby po trudu i zanjatosti za 2016 god. - Rezhim dostupa: <https://www.rostrud.ru/> (accessed: 30 June 2017).
2. «Trudovoj kodeks Rossijskoj Federacii» ot 30.12.2001 № 197-FZ (red. ot 01.07.2017).
3. Kargalova M.V. Socialnaja Evropa v XXI veke // Institut Evropy RAN. – Moskva: Ser. «Staryj Svet - novye vremena». Nauchnyj rukovoditel serii «Staryj Svet - novye vremena» akademik RAN Shmelev N.P., 2011, p. 528.
4. Proekt mezhdunarodnogo standarta ISO/DIS 45001 «Sistemy menedzhmenta ohrany zdorov'ja i bezopasnosti truda – Trebovanija i rekomendacii po primeneniju». Available at: <http://iso.gost.ru/wps/portal/> (accessed: 07 July 2017).