

УДК 338.43

UDC 338.43

08.00.00 Экономические науки

Economic sciences

ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ АГРАРНЫМ ПРОИЗВОДСТВОМ**PRINCIPLES OF ORGANIZATION OF AGRARIAN PRODUCTION MANAGEMENT**Курносова Наталия Сергеевна
аспирант

РИНЦ SPIN-код: 7050-8288

*ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет» имени И. Т. Трубилина, г. Краснодар, Россия*Kurnosova Natalia Sergeevna
postgraduate student

RSCI SPIN-code: 7050-8288

Federal state budget institution of higher education "Kuban state agrarian University", named after I. T. Trubilin, Krasnodar, Russia

В статье рассматриваются вопросы организации управления аграрным производством, раскрываются свойства социально-экономических систем как объекта управления, приводится обзор существующих подходов к организации управления, делается вывод о том, что сложность и неоднородность социально-экономических систем объективно обуславливает и определенную специфику организации систем управления ими, раскрывается содержание категории «агроэкономические системы» и их специфика как объекта управления, обосновывается совокупность принципов, отражающих многофункциональность сельского хозяйства и совокупность различных аспектов управления агроэкономическими системами различного уровня, предлагается проведение систематизации совокупности данных принципов в разрезе таких групп как: теоретико-методологические принципы (системного подхода, динамизма и изменчивости среды функционирования, комплексной оценки развития аграрного сектора, сбалансированного развития элементов агроэкономических систем), принципы, отражающие отраслевые особенности формирования агроэкономических систем (учета особенностей природно-климатических условий развития, учета уровня развития сельских территорий как пространственного базиса ведения сельскохозяйственного производства, учета уровня развития аграрного производства, учета уровня инвестиционной привлекательности аграрного сектора), принципы, обеспечивающие сбалансированность развития агропродовольственного комплекса (рационального разделения труда, рационального размещения производства, пропорциональности развития элементов агропродовольственного комплекса, обеспечения баланса экономических интересов хозяйствующих субъектов), принципы, регламентирующие формирование системы управления (адекватности системы управления, оптимального соотношения между элементами системы управления, комплексности, экономичности), утверждается, что обеспечение высокого уровня управляемости системой аграрного производства возможно лишь при обеспечении эффективного взаимодействия всех субъектов системы управления через согласование их целей и определение сферы их управлен-

The article discusses the issues of organizing the management of agricultural production; it reveals the properties of socio-economic systems as an object of management, provides an overview of existing approaches to management organization, concludes that the complexity and heterogeneity of socio-economic systems objectively determines certain specifics of the organization of their management systems; the content of the category "agro-economic systems" and their specificity as an object of management are disclosed, a set of principles, reflecting the multifunctionality of agriculture and the totality of various aspects of managing agro-economic systems of various levels is given. It is proposed to systematize the totality of these principles in the context of such groups as: theoretical and methodological principles (system approach, dynamism and variability of the functioning environment, integrated assessment of the development of the agricultural sector, balanced development of elements of agro-economic systems), principles reflecting the specific features of the formation of agro-economy (taking into account the peculiarities of the natural and climatic conditions of development, taking into account the level of development of rural territories as a spatial basis for conducting agricultural production, taking into account the level of development of agricultural production, taking into account the level of investment attractiveness of the agricultural sector), principles ensuring balanced development of agro- (rational division of labor, rational distribution of production, proportionality of the development of elements of the agri-food complex, maintenance of the balance of economic interests of managing subjects), the principles regulating the formation of the management system (adequacy of the management system, the optimal balance between the elements of the management system, complexity, economy). It is argued that securing a high level of controllability of the agrarian production system is possible only if the effective interaction of all subjects of the management system is achieved through the coordination of their objectives and the definition of the scope of their managerial competencies

ческих компетенций

Ключевые слова: УПРАВЛЕНИЕ, АГРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА, АГРАРНОЕ ПРОИЗВОДСТВО, ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ, ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ

Keywords: MANAGEMENT, AGROECONOMIC SYSTEM, AGRARIAN PRODUCTION, ORGANIZATION OF MANAGEMENT, PRINCIPLES OF ORGANIZATION

Doi: 10.21515/1990-4665-130-086

Аграрный сектор традиционно рассматривается как элемент макроэкономической системы общественного производства. При этом он может рассматриваться как некая обособленная социально-экономическая система макроуровня, так и совокупность социально-экономических систем более низкого уровня.

По мнению С.И. Ашмариной, А.П. Жабина и А.М. Измайлова [2] любая социально-экономическая система должна рассматриваться как интегрированная и взаимозависимая структура, построенная на взаимодействии общества и частных материальных и хозяйственных взаимосвязей в рамках единой системы более высокого уровня, обладающей устойчивыми свойствами и характеристиками. Процессы, протекающие в социально-экономических системах различного уровня, регламентируют порядок распределения как материальных, так и нематериальных ресурсов, обеспечивают непрерывность воспроизводства системы через управление всеми этапами воспроизводственного цикла: производство, распределение, обмен и потребление экономических благ. К основным свойствам социально-экономических систем можно отнести иерархичность, целостность и интегрированность.

Многообразие социально-экономических систем породило наличие множества подходов к управлению ими. Долгое время при организации систем управления доминировал системный подход, при котором любой экономический объект рассматривался как совокупность взаимодействующих элементов, преобразующих ресурсы в конечный продукт на основе

управляющих воздействий, вырабатываемых на основе информации о состоянии управляемой подсистемы и ее реакции на воздействия и изменения внешней среды. В ходе эволюции систем управления стали получать и другие подходы: функциональный (функционирование системы рассматривается как реализация совокупности функций, необходимых для достижения поставленных целей), процессный (функционирование системы рассматривается как совокупность достаточно автономных, но взаимосвязанных процессов, обеспечивающих достижение основной цели), воспроизводственный (функционирование системы рассматривается через обеспечение воспроизводства самой системы и ее элементов в условиях конкуренции), административный (функционирование системы обеспечивается через регламентацию функций, прав, обязанностей, нормативов и т.п. в разрезе каждого элемента менеджмента), ситуационный (функционирование системы обеспечивается через подбор методов и инструментов управления адекватных конкретной сложившейся ситуации), маркетинговый (функционирование системы рассматривается как процесс удовлетворения потребностей конечных потребителей), поведенческий (функционирование системы рассматривается как реакция системы на действия отдельных работников, мотивированных в соответствии со стратегией развития системы) и др. Но в основе любого из описанных подходов все равно лежит системный (кибернетический) подход [3-6, 8].

А.Ф. Андреев [1] считает, что все концепции в сфере управления относятся, по большому счету, только к двум основным классам: концепции либеральной ориентации, базирующиеся на примате частного интереса, и концепции общественной (общесистемной) ориентации, в которых приоритетными считаются общественные интересы, справедливо отмечая, что экономическую основу тех или иных концепций составляет господствующая в

обществе форма собственности. Все другие управленческие идеи, по его мнению, являются лишь частными случаями разнообразных комбинаций указанных концепций с различной степенью доминирования либерального или общественного начала. В рамках либеральной концепции управления, как подчеркивает А.Ф. Андреев, особое внимание уделяется организации управления в хозяйствующих субъектах рыночного типа, ориентированных, в первую очередь, на сферу потребления, что убедительно подтверждается довольно пренебрежительным отношением к управлению непосредственно производственными процессами и игнорированием опыта отечественной школы управления.

Сложность и неоднородность социально-экономических систем объективно обуславливает и определенную специфику организации систем управления ими.

Ряд исследователей применительно к социально-экономическим системам аграрной сферы предлагают использовать термин «агроэкономические системы», отмечая их особенности как в плане их функционирования, так и управления ими. Специфика агроэкономических систем определяется не только особенностями сельского хозяйства как отрасли общественного производства, но и особенностями организации воспроизводственных процессов. В этой ситуации управление агроэкономическими системами может рассматриваться как управление аграрным производством (управление сельским хозяйством) [7]. При этом формирование системы управления аграрным производством должно базироваться на совокупности принципов, отражающих многофункциональность сельского хозяйства и различные аспекты управления агроэкономическими системами. Нами предлагается проведение систематизации совокупности данных принципов в разрезе таких групп как: теоретико-методологические принципы; прин-

ципы, отражающие отраслевые особенности формирования агроэкономических систем; обеспечивающие сбалансированность развития агропродовольственного комплекса; регламентирующие формирование системы управления.

На рисунке отображена схема, отражающая совокупность принципов организации управления аграрным производством, систематизированных в рамках выделенных групп.



Рисунок – Основные принципы организации управления аграрным производством

К принципам первой группы предлагается относить:

– принцип системного подхода (агроэкономическая систем макроуровня представляется в виде совокупности органично взаимодействующих субъектов более низкого уровня; функционирование агроэкономических систем всех уровней рассматривается в рамках обеспечения непрерывности воспроизводственного процесса и взаимосвязи всех фаз: производства, распределения, обмена и потребления; хозяйствующие субъекты

аграрного сектора исследуются в общей совокупности, исходя из их места в системе общественного воспроизводства);

– принцип динамизма и изменчивости среды функционирования (исследование агроэкономических систем в постоянном развитии в условиях изменяющихся внешних и внутренних условий хозяйствования);

– принцип комплексной оценки развития аграрного сектора (анализ количественных и качественных показателей уровня развития аграрного производства, производственной и рыночной инфраструктуры и т.д.);

– принцип сбалансированного развития элементов агроэкономических систем (обеспечение пропорциональности развития элементов агроэкономических систем различного уровня; прогнозирование комплексного развития агроэкономических систем в разрезе их отдельных элементов и др.).

Ко второй группе принципов относятся:

– принцип учета особенностей природно-климатических условий развития (неоднородность земельных ресурсов по почвенному плодородию, неоднородность территорий по уровню влагообеспеченности, по приходу фотосинтетически активной радиации, угрозы заморозков и др.);

– принцип учета уровня развития сельских территорий как пространственного базиса ведения сельскохозяйственного производства (хозяйственная освоенность территорий, ресурсный потенциал территорий, демографическая структура, уровень развития социальной инфраструктуры, качество жизни на конкретной территории и др.);

– принцип учета уровня развития аграрного производства (структура аграрного сектора, уровень материально-технической базы, уровень используемых агротехнологий, эффективность использования ресурсов и др.);

– принцип учета уровня инвестиционной привлекательности аграрного сектора (срок окупаемости инвестиций, капиталоемкость отдельных отрас-

лей, эффективность сельскохозяйственного производства, уровень инвестиционных рисков и др.);

К принципам, формирующим третью группу, относятся:

– принцип рационального разделения труда (ориентация на производство наиболее выгодных для хозяйствующих субъектов видов продукции, оптимизация отраслевой структуры производства и др.);

– принцип рационального размещения производства (минимизация транспортных издержек, оптимизация сырьевых зон перерабатывающих предприятий, оптимизация использования производственных мощностей инфраструктурных объектов и др.);

– принцип пропорциональности развития элементов агропродовольственного комплекса (распределение ограниченного объема ресурсов, распределение средств государственной поддержки, поддержание минимального уровня эффективности отдельных хозяйствующих субъектов и др.);

– принцип обеспечения баланса экономических интересов хозяйствующих субъектов (обеспечение равного доступа к ресурсам, добросовестной конкуренции и благоприятной конкурентной среды, открытость доступа на рынки, правовая защита сельскохозяйственных товаропроизводителей и др.).

Четвертая группа принципов представлена:

– принципом адекватности системы управления (рационализация системы линейных и функциональных связей, разграничение компетенций, исключение дублирования функций, адекватность организационной структуре хозяйствующего субъекта, адекватность управляемой подсистеме и др.);

– принципом оптимального соотношения между элементами системы управления (рационализация соотношений между функциями управления и реализующими их элементами, пропорциональности использования ре-

сурсов, выбор оптимальных инструментов реализации различных функций и др.);

– принципом комплексности (обеспечение реализации всех функций управления, обеспечение управления всеми процессами, обеспечение согласования стратегий развития агроэкономической системы и ее отдельных элементов со стратегией развития систем более высокого уровня и др.);

– принципом экономичности (оптимизация численности управленческих работников, минимизация затрат на содержание управленческого персонала, рационализация информационных потоков и сокращение времени на обработку документов, использование современных технологий сбора, передачи, хранения и обработки управленческой информации, сокращение транзакционных издержек и др.).

Обеспечение высокого уровня управляемости системой аграрного производства возможно лишь при обеспечении эффективного взаимодействия всех субъектов системы управления через согласование их целей и определение сферы их управленческих компетенций.

Важнейшую роль в повышении эффективности системы управления аграрным производством играет информатизация процессов управления, предполагающая широкое использование информационных технологий для реализации конкретных управленческих задач и формирования информационного базиса системы подготовки и принятия управленческих решений.

Литература

1. Андреев А.Ф. Управление: состояние теории, проблемы, необходимость перемен / А.Ф. Андреев // Вестник Московского университета им. С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. - 2016. - №4 (19). - С. 52-57.
2. Ашмарина С.И. Управление изменениями в социально-экономических системах / С.И. Ашмарина., А.П. Жабин, А.М. Измайлов // Наука XXI века: актуальные направления развития. - 2016. - №2-1. - С. 144-147.

3. Герасимов Б.Н. Методология управления: основания, предпосылки, содержание / Б.Н. Герасимов // Экономика и бизнес: теория и практика. - 2016. - №12. - С. 18-23.
4. Евсеева С.А. Анализ подходов к определению сущности механизма управления / С.А. Евсеева // Проблемы современной экономики. - 2014. - №2 (50). - С. 164-167.
5. Курносоев А.П. Экономико-математическое моделирование в системе информационного обеспечения деятельности хозяйствующих субъектов аграрной сферы / А.П. Курносоев, А.В. Улезько // Моделирование и информационное обеспечение экономических процессов в АПК: сб. науч. тр. - Воронеж: ВГАУ, 2011. - С. 3-20.
6. Реймер В.В. Концептуальные и методологические подходы к формированию инновационной системы агропродовольственного комплекса / В.В. Реймер, А.В. Улезько // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. - 2015. - №4 (47). - С. 196-207.
7. Улезько А.В. Система планов оптимального развития аграрных формирований: состав и система информационного обеспечения / А.В. Улезько, О.В. Улезько // Моделирование и информационное обеспечение экономических процессов в АПК: сб. науч. тр. - Воронеж: ВГАУ, 2011. - С. 216-220.
8. Фрезе А.В. Концепции теории организации управления / А.В. Фрезе // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Экономика и управление. - 2015. - №4 (23). - С. 86-89.

References

1. Andreev A.F. Upravlenie: sostojanie teorii, problemy, neobhodimost' peremen / A.F. Andreev // Vestnik Moskovskogo universiteta im. S.Ju. Vitte. Serija 1: Jekonomika i upravlenie. - 2016. - №4 (19). - S. 52-57.
2. Ashmarina S.I. Upravlenie izmenenijami v social'no-jekonomicheskikh sistemah / S.I. Ashmarina., A.P. Zhabin, A.M. Izmajlov // Nauka XXI veka: aktual'nye napravlenija razvitija. - 2016. - №2-1. - S. 144-147.
3. Gerasimov B.N. Metodologija upravlenija: osnovanija, predposylki, sodержanie / B.N. Gerasimov // Jekonomika i biznes: teorija i praktika. - 2016. - №12. - S. 18-23.
4. Evseeva S.A. Analiz podhodoov k opredeleniju sushhnosti mehanizma upravlenija / S.A. Evseeva // Problemy sovremennoj jekonomiki. - 2014. - №2 (50). - S. 164-167.
5. Kurnosov A.P. Jekonomiko-matematicheskoe modelirovanie v sisteme informacionnogo obespechenija dejatel'nosti hozjajstvujushhijh sub#ektov agrarnoj sfery / A.P. Kurnosov, A.V. Ulez'ko // Modelirovanie i informacionnoe obespechenie jekonomicheskijh processov v APK: sb. nauch. tr. - Voronezh: VGAU, 2011. - S. 3-20.
6. Rejmer V.V. Konceptual'nye i metodologicheskie podhody k formirovaniju inno-vacionnoj sistemy agroprodovol'stvennogo kompleksa / V.V. Rejmer, A.V. Ulez'ko // Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta. - 2015. - №4 (47). - S. 196-207.
7. Ulez'ko A.V. Sistema planov optimal'nogo razvitija agrarnyh formirovanij: sostav i sistema informacionnogo obespechenija / A.V. Ulez'ko, O.V. Ulez'ko // Modelirovanie i informacionnoe obespechenie jekonomicheskijh processov v APK: sb. nauch. tr. - Voronezh: VGAU, 2011. - S. 216-220.
8. Freze A.V. Konceptii teorii organizacii upravlenija / A.V. Freze // Vektor nauki Tol'jattinskogo gosudarstvennogo universiteta. Serija: Jekonomika i upravlenie. - 2015. - №4 (23). - S. 86-89.