

УДК 34:[002:004.7]

UDC 34:[002:004.7]

12.00.00 Юридические науки

Legal sciences

ОСНОВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ПОДХОДЫ К РЕГУЛИРОВАНИЮ ОГРАНИЧЕНИЙ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

BASIC LEGAL APPROACHES TO THE REGULATION OF RESTRICTION ON THE SPREAD OF INFORMATION ON THE INTERNET

Гонежук Зара Нальбиевна
в прошлом - аспирант
Кубанский государственный аграрный университет, Краснодар, Россия

Gonezhuk Zara Nalbievna
ex-postgraduate student
Kuban State Agrarian University, Krasnodar, Russia

В статье анализируется существующий правовой механизм ограничения распространения информации в сети Интернет, а также варианты развития правотворчества в данной сфере. Выводы, изложенные автором, могут быть использованы в научной деятельности

The article analyses the existing legal mechanism of limitation of distribution of information in the Internet and the variants of development of law-making in this sphere. The conclusions made by the author might be used in scientific activity

Ключевые слова: НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЛИЧНОЙ ЖИЗНИ, КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ И ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ, ИСКАЖЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, НЕПОЛНОТА ИНФОРМАЦИИ, ДОСТОВЕРНОСТЬ ИНФОРМАЦИИ, РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНТЕРНЕТА, ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА, ПОРЯДОК, ОГРАНИЧЕНИЕ

Keywords: INVIOABILITY OF PRIVATE LIFE, CONFIDENTIALITY AND INFORMATION SECURITY, ACCESS TO INFORMATION, INFORMATION DISTORTION, INFORMATION INCOMPLETENESS, INFORMATION RELIABILITY, REGULATION OF THE INTERNET, LEGISLATIVE INITIATIVE, ORDER, LIMITATION

Совершенствование и развитие законодательства, устранение пробелов в правовом регулировании общественных отношений, а также повышение уровня его эффективности – одни из многих задач, стоящих перед юридической наукой. Особая актуальность проблем совершенствования правового регулирования обусловлена стремительным развитием компьютерных технологий и информационного общества.

В настоящий период времени в России происходит процесс бурного развития сферы информационно-коммуникационных сетей, причем, как в отношении роста количества числа операторов и пользователей услуг, так и в отношении качества, в том числе, расширения круга предоставляемых услуг[1]. При такой тенденции важное значение имеет не только совершенствование правовых норм с целью соответствия сегодняшнему уровню развития информационных технологий должному правовому режиму информационных отношений, но и совершенствование правовой

регламентации ограничения распространения информации через информационные сети.

Подобная необходимость правового ограничения связана с угрозой отсутствия возможности для осуществления субъектом информационных отношений своих интересов. Российское законодательство в информационной сфере, в особенности в области Интернета находится на первоначальном этапе развития. В подобной ситуации приходится констатировать отсутствие специальной нормативной базы в этом правовом поле, невзирая на наличие общих норм гражданского права, а также некоторых отдельных нормативных правовых актов. Причина кроется в недостаточной теоретической проработанности основополагающих нормативных и терминологических положений.

Вместе с тем, отсутствие нормативной базы в информационной сфере российского права, а также возможности ее эффективного применения негативно сказывается на развитии информационно-правовых отношений в Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации в пункте 4 статьи 29 закрепляет право каждого на свободу распространения информации любым законным способом, в числе прочих и в виде электронных источников информации. Однако пунктом 3 статьи 17 оговаривается, что «осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц», одновременно с этим, в пункте 3 статьи 55 закреплено, что «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом, но только в той мере, в какой это необходимо, в целях защиты, в том числе, нравственности и здоровья других лиц[2].

Необходимость уважительного отношения к принципу свободного распространения информации, который закреплен как Основным законом государства - Конституцией Российской Федерации, Декларацией прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, а также в

фундаментальных международных правовых актах (Международных пакт о гражданских и политических правах, Конвенция Совета Европы о защите прав человека и основных свобод) о защите прав и свобод человека и гражданина порождает необходимость уважительного отношения и к правам лиц, у которых обилие насилия, содержащегося в СМИ и интернете возмущает, а также вызывает чувство раздражения и опасения за здоровье и нравственность, в особенности, касаясь несовершеннолетних[3].

В таких условиях важное значение приобретает правовое регулирование порядка ограничения распространения информационных данных. Первоочередно, данное правовое регулирование должно быть направлено на обеспечение должной защиты субъектов информационных правовых отношений, возникающих при использовании глобальной сети Интернет. В этой связи особое внимание следует уделить проблеме защиты нравственности несовершеннолетних пользователей сети Интернет. Необходимо соблюдать баланс между уважением основополагающего принципа свободы распространения информации, закрепленного нормами российского и международного права с введением должных правовых ограничений распространения информационных данных с целью обеспечения безопасности нравственности и развития несовершеннолетних.

К сожалению, в российском законодательстве отсутствует правовая база специальных норм, позволяющих оградить несовершеннолетних пользователей Интернета от тлетворного воздействия разрушающей психику информации, содержащей сцены насилия и жестокости. Несмотря на наличие Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», его нормы регламентируют данную проблему не в должной мере[4].

С учетом изложенного, назрела необходимость правового регулирования интернет-отношений путем введения эффективных

ограничений нарушения прав в сети Интернет. Основными целями и задачами российского законодателя в области информационного права, в частности, правоотношений, возникающих при использовании сети Интернет являются: разработка эффективной нормативно-правовой базы для развития и регулирования российского интернет-пространства в соответствии с интересами пользователей, в особенности, несовершеннолетних; создание необходимых условий для участия Российской Федерации и российских операторов сети Интернет в разработке международных норм и правовых актов, регламентирующих направления развития интернет-технологий как в технологически-прикладной, так и организационно-правовой сферах; установление и гарантированность государство охраны правовых отношений, связанных с использованием сети Интернет, прав и законных интересов граждан, организаций, интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, а также муниципальных образований[5].

Предлагается внести ряд изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации», установив прямой запрет на раскрытие тайны электронной переписки, а также иной информации личного характера, передаваемой посредством использования сетью Интернет, равно другой информационной коммуникационной сетью во внесудебном порядке[6].

Стоит упомянуть о существующей проблеме отсутствия необходимого терминологического базиса в информационном законодательстве. Терминология в информационной сфере еще до конца не сформирована и не закреплена в соответствующих нормативно-правовых актах, в силу своей молодости, по крайней мере, относительно других отраслей права и знаний. Юристам и законодателю приходится нелегко, в силу того, что право, как наука требует четких и ясных

определений, основанных на соответствующих научных разработках и соответствующих правоприменительной практике.

Итак, необходимость разрешения проблемы строгой терминологии существует. Важно отметить и то, что при употреблении термина невозможно избежать анализа его содержания, обращаясь к знаниям из различных научных областей, таких как, информатика, кибернетика и т.д., позволяющим раскрыть истинный смысл и содержание понятия.

Помимо прочего, при разработке нормативно-правовой базы российского законодательства в информационной сфере и принятии ряда законодательных актов, регулирующих данную сферу, в качестве основы стоит учитывать следующие ограничительные принципы, характерные для специфичности функционирования Интернета как глобальной сети:

- по своей сущности Интернет не представляется предметом правового регулирования. Предметом регулирования выступают именно правоотношения, возникающие при использовании сети Интернет, как между пользователями, так и при взаимодействии между органами государственной власти при передачи информационных данных посредством сети Интернет;
- по своей сущности, правовые отношения, возникающие при использовании сети Интернет, характеризуются как «наднациональные». Это означает неэффективность применения исключительно национальных норм права без учета существующих международных актов, регламентирующих правоотношения в сети Интернет. Таким образом, применение норм национального российского законодательства требует внимания к разработке норм международного характера путем заключения и исполнения международно-правовых договоров, а также универсальных международных соглашений, касающихся отношений, возникающих при использовании сети Интернет[7];

- Интернет, являясь средством неограниченного доступа к глобальным информационным ресурсам, имеет огромную социальную значимость, в силу чего необходимо закрепление специальных норм и правил, регламентирующих сферы функционирования Интернета, напрямую затрагивающие основные права и законные интересы граждан, общества и органов государственной власти, такие как охрана личной жизни[8], общественная нравственность, защита информационной безопасности, охрана общественного правопорядка;

- При разработке и установлении правовых норм, стоит учитывать факт разнородности и многообразия правовых отношений, связанных с использованием сетью Интернет. Из этого следует, что при принятии новых правовых норм, призванных регламентировать деятельность в сети Интернет, следует вносить и ряд специальных изменений в уже существующие нормативно-правовые акты российского законодательства в целях его использования применительно к правоотношениям, возникающим при использовании сетью Интернет;

Сегодняшнее состояние неразработанности законодательной нормативной базы информационного права, а также объективная необходимость ее развития путем внесения соответствующих изменений позволяет указать основные направления развития российского законодательства в сфере информационного права[9]:

- С учетом специфики и сущности сети Интернет, создание системообразующего нормативно-правового акта (предположительно, Федерального закона), регламентирующего правоотношения, возникающие при использовании сети Интернет;
- Разработка и внесение соответствующих изменений в уже существующие нормативно-правовые акты российского законодательства, с целью приведения их к логическому единообразию;
- Разработка специальной терминологической базы, связанной с

правоотношениями, возникающими при использовании сети Интернет[10].

В процессе разработки и принятия нормативно-правовой базы регламентирования российского информационного права, необходимо соблюдать следующие аспекты: установить основные направления российской государственной политики касательно сети Интернет, определить очередность участия государственных органов власти и местного самоуправления при решении данного вопроса, в особенности при принятии правовых норм, носящих международный характер; на законодательном уровне разграничить сферу применения нормативно-правовых актов, регламентирующих правоотношений, возникающие при использовании сети Интернет, принимаемых на федеральном, региональном и местном уровнях[11].

Предметом приоритетного внимания со стороны органов государственной власти должно стать развитие информационного права в Российской Федерации, развитие российского интернета, а также вовлечение пользователей сетью в глобальный международный информационный обмен с учетом необходимых для безопасности граждан, общества и государства ограничений. Это возможно реализовать путем претворения в жизнь средствами правового регулирования политики активной поддержки государством развития российского Интернета.

Стоит упомянуть о соблюдении принципа преимущественной силы федерального законодательства в сфере информационного права перед законодательными актами субъектов Российской Федерации, а также подзаконными нормативно-правовыми актами исполнительной власти. В свою очередь, необходимо усилить контроль над приведением регионального законодательства в соответствии с федеральным[12].

При разработке и принятии нормативно-правовой базы, призванной регламентировать правовые отношения в информационной среде, в

особенности, в сети Интернет, необходим комплексный подход. С учетом изложенного выше, работа над системообразующим законопроектом о правоотношениях в сети Интернет, должна проводиться наряду с внесением соответствующих изменений и поправок в ныне действующее законодательство. После принятия соответствующего законопроекта и внесения изменений в иные законодательные акты, следует сосредоточить внимание и силы на наиболее частых и специфичных правоотношениях, возникающих в сети Интернет[13].

Основными проблемами российского информационного права в части использования сети Интернет, которые необходимо решить при помощи скорейшей правовой регламентации с целью предотвращения деградации и отставания от мировых тенденций, а также с целью обеспечения и гарантированности защиты интересов общества и государства являются:

- определение направления российской государственной политики в отношении развития информационного права, в частности, правоотношений, возникающих в сети Интернет;
- обеспечение свободного доступа российских пользователей к незапрещенным законом информационным данным, в том числе, обеспечение свободного информационного обмена, в особенности, на международном уровне;
- определение правового режима и статуса информационных данных, передаваемых посредством использования сети Интернет;
- обеспечение безопасности и защиты авторских и иных смежных с ними прав на объекты, размещаемые в сети Интернет;
- Предотвращение общественно опасных деяний, совершаемых с использованием сети Интернет посредством создания и разработки нормативно-правовой базы для эффективного регулирования данных вопросов, а также выявления и наложения мер юридической ответственности на лиц, совершающих подобные преступления;

- действенная охрана и защита персональных данных пользователей сетью Интернет;
- создание нормативно-правовой базы для функционирования электронного документооборота в сети Интернет;
- правовая регламентация коммерции в сети Интернет, определение юридической силы договоров и сделок, совершаемых в интернет-пространстве;
- обеспечение информационной безопасности граждан, общества и государства, разработка и внедрение действенных механизмов защиты в отношении пользователей сетью Интернет.

Подводя итог вышесказанному, стоит отметить, что совершенствование российского законодательства в информационной сфере, с учетом специфики и особенности развития информационных технологий и правоотношений, возникающих в сети Интернет на сегодняшний день необходимо осуществлять посредством введения целесообразных правовых ограничений, обеспечивающих эффективность правового регулирования.

Помимо прочего, в заключение стоит подчеркнуть, что в обозначенных выше целях предлагается внесение корректив в существующий Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации» в части определения общедоступности информации, согласно которым информация, распространяемая посредством использования информационных коммуникационных сетей является общедоступной, в случае если в отношении нее российским законодательством не установлено ограничение доступа.

Список использованной литературы:

1. Артюх А.А. «Киберпространство: лучший выход – это вход» // Искусство кино. 2004. № 4.
2. Батурин Ю.М. Телекоммуникации и право: вопросы стратегии. М., 2002.
3. Бачило И.Л. Информационное право новая отрасль права РФ (методология, теория, практика) / И.Л. Бачило // Государство и право. 2008. -№ 3. - С. 85-92.

4. Бриллиантов А.В. О содержании понятия «официальный документ» // Журнал российского права. 2003. - № 2. - С. 17-18.
5. Бродская И.А. Конфиденциальные сведения: способы использования. Правовой смысл понятия «разглашение» / И.А. Бродская // Адвокат. -2000. № 3. - С. 23 - 27.
6. Быков В., Нехорошев А., Черкасов В. Совершенствование уголовной ответственности за преступления, сопряженные с компьютерными технологиями //Уголовное право. 2003. №3. С. 9.
7. Волчинская Е.К. состояние, перспективы и проблемы развития законодательства в сфере обеспечения информационной безопасности / Е.К. Волчинская // Инфофорум. 2006. - С. 86 - 90.
8. Гончаров Д. Квалификация хищений, совершаемых с помощью компьютеров / Д. Гончаров // Законность. 2001. - № 11. - С. 29 - 34.
9. Дашян М. Обзор Конвенции Совета Европы о киберпреступности / М.
10. Дашян // Современное право. 2002. - № 11. - С. 20 - 24.
11. Жарова А.К. Сущность и структура информационного противоборства / А.К. Жарова // Государство и право. 2009. - № 2. - С. 48 - 58.
12. Жданов Г.Б. Информация и сознание / Г.Б. Жданов // Вопросы философии. 2000. - № 11. - С. 97 - 104.
13. Завидов Б. Сфера высоких технологий как объект преступления //Уголовное право. 2002. № 3. С. 184.

References:

1. Artjuh A.A. «Kiberprostranstvo: luchshij vyhod – jeto vhod» // Iskusstvo kino. 2004. № 4.
2. Baturin Ju.M. Telekommunikacii i pravo: voprosy strategii. M., 2002.
3. Bachilo I.L. Informacionnoe pravo novaja otrasl' prava RF (metodologija, teorija, praktika) / I.L. Bachilo // Gosudarstvo i pravo. 2008. -№ 3. - S. 85-92.
4. Brilliantov A.B. O sodержanii ponjatija «oficial'nyj dokument» // Zhurnal rossijskogo prava. 2003. - № 2. - S. 17-18.
5. Brodskaja I.A. Konfidencial'nye svedenija: sposoby ispol'zovanija. Pravovoj smysl ponjatija «razglashenie» / I.A. Brodskaja // Advokat. -2000. № 3. - S. 23 - 27.
6. Bykov V., Nehoroshev A., Cherkasov V. Sovershenstvovanie ugolovnoj otvetstvennosti za prestuplenija, soprjazhennye s komp'juternymi tehnologijami //Ugolovnoe pravo. 2003. №3. S. 9.
7. Volchinskaja E.K. sostojanie, perspektivy i problemy razvitija zakonodatel'stva v sfere obespechenija informacionnoj bezopasnosti / E.K. Volchinskaja // Infoforum. 2006. - S. 86 - 90.
8. Goncharov D. Kvalifikacija hishhenij, sovershaemyh s pomoshh'ju komp'juterov / D. Goncharov // Zakonnost'. 2001. - № 11. - S. 29 - 34.
9. Dashjan M. Obzor Konvencii Soveta Evropy o kiberprestupnosti / M.
10. Dashjan // Sovremennoe pravo. 2002. - № 11. - S. 20 - 24.
11. Zharova A.K. Sushhnost' i struktura informacionnogo protivoborstva / A.K. Zharova // Gosudarstvo i pravo. 2009. - № 2. - S. 48 - 58.
12. Zhdanov G.B. Informacija i soznanie / G.B. Zhdanov // Voprosy filosofii. 2000. - № 11. - S. 97 - 104.
13. Zavidov B. Sfera vysokih tehnologij kak ob#ekt prestuplenija //Ugolovnoe pravo. 2002. № 3. S. 184.