

УДК 338.43.02 (470+571)

UDC 338.43.02 (470+571)

ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

MAIN PRIORITIES OF THE AGRARIAN POLICY OF RUSSIA

Михайлушкин Павел Валерьевич
к.э.н., доцент

Mikhailushkin Pavel Valeryevich
Cand.Econ.Sci., associate professor

Баранников Антон Александрович
студент учетно-финансового факультета
Кубанский государственный аграрный университет, Краснодар, Россия

Barannikov Anton Aleksandrovich
student of the Accounting and financial department
Kuban State Agrarian University, Krasnodar, Russia

В статье рассматриваются основные приоритеты аграрной политики России, на ближайшую перспективу. Обозначены основные стратегии, подсистемы, элементы и направления рыночного реформирования АПК

In the article, the main priorities of the agrarian policy of Russia, on the near-term outlook are considered. The main strategy, subsystems, elements and the directions of market reforming of agrarian and industrial complex are designated

Ключевые слова: АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА, РЕГУЛИРОВАНИЕ АПК, РЕФОРМИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, СТРАТЕГИИ, ИННОВАЦИЯ, ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Keywords: AGRARIAN POLICY, AGRARIAN AND INDUSTRIAL COMPLEX REGULATION, REFORMING OF AGRICULTURE, STRATEGY, INNOVATION, FOREIGN EXPERIENCE

Составной частью государственной экономической политики является научно обоснованная аграрная политика, важнейшее условие стабилизации и эффективного развития АПК, основной фактор обеспечения продовольственной безопасности страны.

В современных условиях актуальной проблемой является разработка новой стратегии и приоритетов аграрной политики, которая в ближайшие годы должна обеспечить повышение конкурентоспособности аграрного сектора, социальное развитие села.

Стратегическими задачами аграрной политики на ближайшие 10–15 лет являются: повышение уровня жизни населения, переход АПК на инновационный путь развития, мотивация сельского труда, повышение эффективности и конкурентоспособности аграрного сектора на внутреннем и мировом рынках, активная интеграция России в мировую систему. Решение этих задач будет невозможно без национализации ведущих отраслей экономики, введение госзаказа и модернизации

аграрного сектора – это необходимые условия эффективного государственного регулирования АПК.

Экономический рост России, предусматривающий к 2014 г. удвоение валового внутреннего продукта, невозможен без глубокого реформирования экономики страны.

Реформирование аграрного сектора экономики представляет собой комплексную систему мер по обеспечению эффективного развития сельского хозяйства и связанных с ним отраслей, имеющих свою специфику в период перехода на инновационный путь развития, что обусловлено: необходимостью повышения конкурентоспособности агропромышленного производства, обеспечения продовольственной безопасности страны и интеграции России в мировую экономику [4].

Дальнейшее углубление рыночных реформ в аграрном секторе экономики представляет собой систему мер с делением приоритетных направлений по обеспечению эффективного развития сельского хозяйства (рисунок 1) [1;6;10].

В аграрной экономике страны идет поиск наиболее приемлемых к рыночным условиям совершенных форм и методов хозяйствования. Новые подходы к аграрным преобразованиям в стране на основе модернизации и инновационного развития аграрного сектора вызывают необходимость разработки новых приоритетов развития сельского хозяйства. Главная роль в реализации стратегического курса инновационного развития аграрного сектора экономики должна принадлежать государству. При этом государство должно найти оптимальный баланс во взаимодействии с частным бизнесом, отказаться от практики избыточного вмешательства в бизнес.

1. Особая роль в аграрной политике России принадлежит модернизации АПК. Потребность в модернизации обуславливается, в первую очередь, тем, что значительное количество сельскохозяйственной

продукции многих регионов и страны в целом неконкурентоспособны, что проявляется в виде значительного роста импорта продовольствия. Модернизация обеспечивает переход к инновационной экономике, повышение ее конкурентоспособности. Поэтому модернизация экономики выступает важнейшим приоритетом аграрной политики России.

Надо отметить, что проведение полномасштабной модернизации аграрного сектора потребует огромных инвестиций, но это крайне необходимо, так как главная цель модернизации – достижение высокой конкурентоспособности АПК.

Присоединение России к ВТО, разумеется, затронет интересы российского сельского хозяйства, продукция сельского хозяйства на мировом рынке должна быть конкурентоспособной. Для этого необходима стратегия инновационного развития аграрного сектора России, основанная на учете новых мировых реалий и принципов и, прежде всего, необходимости резкого повышения конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции, обеспечения ее прорыва на мировой рынок. Во многих странах Европы, США инновационную деятельность называют фундаментом экономики. Главная роль в усилении инновационной деятельности в АПК принадлежит государству [8]. В связи с модернизацией аграрной сферы необходимо усилить роль государства в определении приоритетных направлений развития инвестиционной и инновационной деятельности в сельском хозяйстве.

Учитывая важность этого вопроса, Минсельхозу РФ совместно с региональными органами необходимо разработать отраслевые целевые программы развития отдельных отраслей сельского хозяйства – по садоводству, виноградарству, овощеводству, свеклосахарного комплекса и т. д.

Эти инновационные программы должны включать государственную кредитно-финансовую поддержку, модернизацию материально-технической базы предприятий, развитие переработки продукции, повышение роли науки в инновационном развитии производства, совершенствование механизма развития агропромышленной интеграции, ценовую политику, стимулирование производства данного вида продукции на основе прямых закупок, эффективность внедрения программ [2]. Эти и другие меры позволят государству обеспечить интенсивное развитие сельскохозяйственного производства и повысить привлекательность как отечественных, так и иностранных инвестиций в отрасли АПК.

Развитию и повышению эффективности инновационной деятельности во всех сферах экономики будет способствовать создание на федеральном и региональном уровнях специализированных инновационных фондов и фондов модернизации производства.



Рисунок 1 – Стратегия рыночного реформирования сельского хозяйства

Разумеется, инновационная деятельность каждого региона должна поддерживаться и регулироваться государством. Это вызывает необходимость создания федеральных и региональных органов, которые должны осуществлять координацию, регулирование и при необходимости единое управление инновационной деятельностью в различных сферах экономики, в том числе аграрной с использованием опыта развитых стран мира.

Опыт государственной поддержки инновационной деятельности в развитых странах показывает, что именно государство должно разрабатывать такую инновационную политику, которая обеспечит повышение конкурентоспособности аграрного сектора экономики. Поэтому усиление инновационной деятельности должно занять сегодня центральное место в реализации государственной политики в агропродовольственной сфере РФ.

В этой связи для обеспечения инновационного развития как регионов, так и страны в целом необходимо принятие Федерального закона «Об инновационной деятельности».

2. Решение проблем аграрного сектора во многом зависит от его финансового состояния. В 2010 г. кредиторская задолженность сельскохозяйственных предприятий страны достигла 1,3 трлн. рублей в основном за счет диспаритета цен. Мы считаем и рекомендуем Правительству России для финансового оздоровления сельской экономики провести реструктуризацию и разовое списания огромного долга АПК за счет дополнительных денежных поступлений от продажи нефти на мировом рынке. В отношении большинства убыточных предприятий, кроме экономически безнадежных, следует применять процедуру внешнего управления, подбирать наиболее эффективные варианты реорганизации хозяйства, дающие возможность использовать производствен-

ные фонды и рабочую силу, изменить применительно к местным условиям специализацию производства.

Одновременно с этим необходимо провести государственную аттестацию руководящих сельскохозяйственных кадров с целью определения их компетентности и возможности эффективной работы в рыночных условиях [3]. Руководителем аттестационной комиссии должен быть обязательно представитель Минсельхоза РФ, членами которой могут быть представители аграрного бизнеса, ученые-аграрии, передовики производства, а также иностранные специалисты и бизнесмены.

3. Особым направлением любого аграрного реформирования, его центральным звеном является регулирование земельных отношений. Земельные преобразования призваны обеспечить рациональное использование и охрану земель как важнейшего природного ресурса, создание условий для воспроизводства и повышения плодородия почвы, равноправное развитие рыночных форм хозяйствования на земле.

Необходимо создать более эффективный экономический механизм регулирования земельных отношений в аграрном секторе России и отдельных регионах, обеспечивающий развитие цивилизованного рынка земли – рациональное их использование с учетом интересов государства и каждого сельхозпроизводителя.

Создание государственного экономического регулирования и стимулирования рационального использования земель должно обеспечить социально справедливое перераспределение земель и создание равных условий для всех форм хозяйствования. Следует отметить, что без создания механизма осуществления земельного контроля практически невозможно добиться эффективного использования земельных ресурсов, проводимых на федеральном, региональном и местном уровнях. Необходимо управление земельными ресурсами передать в ведение Минсельхоза России.

4. Рыночные преобразования в аграрном секторе отдельного региона страны будут значительно результативнее, если при администрациях края, области создавать научно-консультативные центры стратегического развития экономики с привлечением ученых разных специальностей. Это позволит избежать принятия непродуманных решений, предвидеть, прогнозировать ускоренное развитие реальных секторов экономики, в том числе и в аграрной сфере, повысить эффективность управления местных органов власти. Основными функциями сельскохозяйственного информационно-консультационного центра на первом этапе будет консультирование участников бизнеса по вопросам экономики, финансов, налогообложения, ценообразования и сбыта сельскохозяйственной продукции. Опыт деятельности информационно-консультативных служб в ряде стран Европы, а также в некоторых субъектах РФ свидетельствует о том, что рыночные преобразования в аграрном секторе экономики без них невозможны.

Назрела необходимость создания в России Федеральной информационной консультационной службы АПК с хорошо налаженной структурой, обеспечивающей взаимодействие с МСХ РФ, научными учреждениями, аграрными вузами и сельхозпроизводителями для повышения эффективности и конкурентоспособности аграрного сектора экономики.

5. Аграрные преобразования в России в конечном итоге должны обеспечить эффективное функционирование сельскохозяйственного производства и социальное развитие села [7]. Для этого необходима долгосрочная государственная программа социального развития села, адаптации высвобождающегося из аграрного производства населения, модернизации структуры сельской экономики. Наибольшее значение имеют задачи развития не аграрных альтернативных систем занятости на селе, создания потенциала для мелкого и среднего сельскохозяйственного

бизнеса, торговли, ремесленничества, сельских подсобных промышленных производств.

Без этого невозможно привлечение людей к жизни на селе, возрождение деревни к полноценной жизни.

Основой должно быть развитие сельской инфраструктуры [9]. Необходимы современное жилищное строительство на селе, развитие дорожной сети, газификация, создание принципиально нового качества образования и здравоохранения, развитие торговли, сферы культуры.

Важную роль в ускорении социального развития села играет и будет играть развитие мобильной связи, создание системы сельских интернет-библиотек, интернет-кафе. Одновременно социальному развитию будут способствовать такие меры, как расширение системы льготного налогообложения для сельскохозяйственной сферы.

Доступ к льготному налоговому режиму должен получить не только сельский производитель, но и сельский житель. Это могут быть, например, льготы по подоходному налогу для сельчан, увеличенные налоговые вычеты для них на образование, лечение, приобретение жилья.

6. Важным фактором успеха аграрных преобразований в стране является создание более совершенной системы управления АПК, эффективность которого во многом зависит от функционирования органов управления.

В задачу органов управления должны входить регулирование экономических, социальных, культурных и других проблем села, что невозможно без подготовки высококвалифицированных кадров для села, расширения научных исследований проблем рынка, создания рыночных моделей эффективного управления в рыночных условиях. Это – важные факторы повышения конкурентоспособности аграрного сектора экономики.

Такая система может быть создана при условии государственного планирования основных параметров развития АПК в целях гармоничного сочетания общественных и личных интересов и реализации федеральной программы развития агропромышленного производства, пропорционального развития организаций всех форм собственности и типов хозяйствования, выравнивание уровней социально-экономического развития регионов РФ, улучшение демографической ситуации на селе и др.

7. Главным приоритетом аграрной политики России является обеспечение продовольственной безопасности страны. Определяющими факторами при решении этой важной народнохозяйственной проблемы должны стать следующие:

- разностороннее развитие отраслей АПК, обеспечение комплексного подхода функционирования всех типов хозяйствования – государственных, кооперативных, частных предприятий, фермерских и личных подсобных хозяйств, сочетание государственного и рыночного методов регулирования аграрного сектора экономики [5];

- сокращение импорта продовольствия, разработка мер по преодолению высокой продовольственной зависимости от импорта на основе Федеральной программы импортозамещения сельскохозяйственной продукции;

- повышение качества отечественной сельскохозяйственной продукции, отвечающей высоким мировым стандартам;

- разработка и принятие Федерального закона о продовольственной безопасности, направленный на защиту интересов отечественных производителей, модернизацию агропромышленного производства, повышение конкурентоспособности отрасли, формирование государственного механизма обеспечения продовольственной независимости страны.

8. Реформирование АПК предусматривает активную интеграцию отрасли в мировое хозяйство.

В условиях глобализации мировой экономики особое внимание государство должно уделять развитию и регулированию внешнеторговой агропродовольственной деятельности, созданию более совершенного механизма защиты отечественных товаропроизводителей на внутреннем продовольственном рынке от импорта продукции и одновременно обеспечению благоприятных условий для экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия. В процессе вступления России в ВТО необходимо защитить экономические интересы отечественного агропромышленного комплекса, особенно в части привлечения иностранных инвестиций в развитие аграрного сектора. Необходимо на федеральном уровне разработать эффективную систему импортозамещения продовольствия, что скажется на улучшении продовольственной безопасности страны.

Стратегический план интеграции России в мировое хозяйство должен включать федеральную программу поддержки российского экспорта, систему подготовки кадров специалистов по внешнеэкономической деятельности, создание особых (свободных) экономических зон, организацию совместных предприятий с участием иностранных инвесторов.

Мировой опыт создания особых экономических зон свидетельствует о том, что это один из эффективных способов привлечения инвестиций, катализатор развития внешнеэкономических связей и экономики регионов, в котором они размещаются, а также страны в целом.

Особая экономическая, в том числе аграрная, зона способна привлечь крупные компании, использующие в производстве высокие технологии, создавать новые и совместные предприятия и, что очень важно для развития отечественного бизнеса, обеспечить реальные экономические условия для вложения частного капитала, включая

иностранной, в развитие аграрной экономики. Сегодня можно с уверенностью сказать, что создаваемые аграрные зоны в ряде регионов страны будут эффективно функционировать в трудоемких отраслях – овощеводстве, плодоводстве, свеклосахарном производстве, продукция которых производится в крайне недостаточном количестве и страна вынуждена импортировать. Считаем необходимым создать при Минсельхозе РФ специальный орган, который будет заниматься проблемой создания особых аграрных экономических зон в стране.

Не менее важными приоритетами аграрной политики России должны стать меры по совершенствованию государственного регулирования налоговой и финансовой системы, ценообразования, страхового дела, экологии и других направлений реформирования АПК.

Первым реальным шагом по усилению госрегулирования аграрной сферы экономики будет введение госзаказа на необходимую продукцию по рентабельным ценам, создание Государственного (федерального) органа по закупкам продовольствия и соответствующей продовольственной инфраструктуры, обеспечивающей прием, хранение и переработку продукции сельского хозяйства.

Итак, проведение государством единой экономической, финансовой, бюджетной, социальной и внешнеэкономической политики в аграрной сфере позволит успешно решить проблему подъема сельской экономики, насытить рынок продуктами питания отечественного производства, повысить конкурентоспособность российского сельского хозяйства, повысить уровень жизни сельского населения страны.

В условиях перевода АПК на инновационный путь развития, его модернизации необходимо разработать и реализовать государственную стратегию развития аграрного сектора экономики. К ее разработке следует привлечь научный потенциал, сельскохозяйственные органы, специалистов и руководителей передовых сельхозорганизаций,

иностранных консультантов. Цель данной стратегии – стимулирование и государственное регулирование развития и повышения конкурентоспособности отрасли.

Список литературы

1. Абрамов В.М. Мировая экономика: учеб. пособие. – М.: Дашков и К⁰, 2006. – 304 с.
2. Буздалов И. Социальные последствия монопольного окружения и классовой борьбы российского крестьянства // Международный с.-х. журнал. – 2011. – № 1. – С. 3–11.
3. Годин М.А. Маркетинг: учебник. – М.: Дашков и К⁰, 2003. – 602 с.
4. Милосердов В.В., Милосердов К.В. Аграрная политика России – XX век ФГУП, ВО Минсельхоз России. – М., 2002. – 543 с.
5. Ризгаев А.Л., Михайлушкин П.В. Рыночные отношения и рынки в АПК: учеб. пособие. – Краснодар: Просвещение-Юг, 2008.
6. Сидорук А.С. Совершенствование регулирования поддержки сельского хозяйства в Дохийском раунде переговоров ВТО // АПК: экономика и управление. – 2009. – № 9.
7. Сидоренко В., Михайлушкин П., Устич А. Приоритеты аграрной политики России // Международный с.х. журнал. – 2011. – № 3.
8. Сидоренко В., Михайлушкин П. Конкурентоспособность аграрного сектора экономики России // Международный с.-х. журнал. – 2011. – № 6.
9. Чуев И.Н., Чуева Л.Н., Михайлушкин П.В. Экономика предприятия: учебник. – Краснодар: Атрии-Юг, 2010. – 427 с.
10. Фаминский И.П. Мировое хозяйство: учеб. пособие. – М.: Магистр, 2007. – 670с.

References

1. Abramov V.M. Mirovaya ekonomika: ucheb. posobiye. – M.: Dashkov i K0, 2006. – 304 s.
2. Buzdalov I. Sotsialnyye posledstviya monopolnogo okruzheniya i klassovoy borby rossiyskogo krestyanstva // Mezhdunarodnyy s.-kh. zhurnal. – 2011. – № 1. – S. 3–11.
3. Godin M.A. Marketing: uchebnik. – M.: Dashkov i K0, 2003. – 602 s.
4. Miloserdov V.V., Miloserdov K.V. Agrarnaya politika Rossii – XX vek FGUP, VO Minselkhoz Rossii. – M., 2002. – 543 s.
5. Rizgayev A.L., Mikhaylushkin P.V. Rynochnyye otnosheniya i rynki v APK: ucheb. posobiye. – Krasnodar: Prosveshcheniye-Yug, 2008.
6. Sidoruk A.S. Sovershenstvovaniye regulirovaniya podderzhki selskogo khozyaystva v Dokhiyskom raunde peregovorov VTO // APK: ekonomika i upravleniye. – 2009. – № 9.
7. Sidorenko V., Mikhaylushkin P., Ustich A. Prioritety agrarnoy politiki Rossii // Mezhdunarodnyy s.kh. zhurnal. – 2011. – № 3.
8. Sidorenko V., Mikhaylushkin P. Konkurentosposobnost agrarnogo sektora ekonomiki Rossii // Mezhdunarodnyy s.-kh. zhurnal. – 2011. – № 6.
9. Chuyev I.N., Chuyeva L.N., Mikhaylushkin P.V. Ekonomika predpriyatiya: uchebnik. – Krasnodar: Atrii-Yug, 2010. – 427 s.
10. Faminskiy I.P. Mirovoye khozyaystvo: ucheb. posobiye. – M.: Magistr, 2007. – 670s.