

УДК 339.9

UDC 339.9

**РОССИЯ СТАРТУЕТ В ВТО: ПРОГНОЗ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**RUSSIA STARTS IN WTO: FORECAST OF THE  
ECONOMIC SAFETY**

Муталимов Верди Абдулселимович  
к.э.н., доцент  
*Дагестанский государственный университет,  
Махачкала, Россия*

Mutalimov Verdi Abduselimovich  
Cand.Econ.Sci., assistant professor  
*Dagestan State University, Makhachkala, Russia*

В статье исследуются политико-экономические особенности развития России в системе Всемирной торговой организации. Рассматриваются тенденции возможных угроз экономической безопасности России. Обосновывается необходимость постоянного мониторинга экономической безопасности России и будучи членом ВТО

This article investigates the political and economic peculiarities of Russia in the World Trade Organization. Examines trends of possible threats to Russia's economic security. The necessity of constant monitoring of Russia's economic security and a member of the WTO is shown

Ключевые слова: РОССИЯ, ВТО,  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ,  
ВНУТРЕННИЕ УГРОЗЫ, ВНЕШНИЕ УГРОЗЫ

Keywords: RUSSIA, THE WTO, ECONOMIC  
SAFETY, INTERNAL THREATS, EXTERNAL  
THREATS

Вступление России в ВТО превращает её в подлинно всемирную торговую организацию. Россия – шестая по размеру экономика мира и представляет одну седьмую часть таможенной территории планеты.

Фактически восемнадцатилетний переговорный процесс вступления России в ВТО финишировал 10 ноября 2011 г. А 16 декабря 2011 года на восьмой Министерской конференции ВТО глава минэкономразвития России Эльвира Набиуллина и гендиректор ВТО Паскаль Лами подписали протоколом о присоединении России к этой организации. После ратификации документов ВТО в соответствие с российским законодательством в течении 220 дней и направления в ВТО ноты о том, что соответствующий закон принят и только через 30 дней после этого Россия стартует в ВТО, т.е. в конце лета, начала осени 2012 россияне начнут чувствовать плюсы или минусы такого участия.

ВТО – международная экономическая организация, призванная, во-первых, либерализовать международную торговлю, во-вторых, устранить торгово-экономические противоречия в мировой торговой системе и, на основе этого способствовать росту благосостояния мирового сообщества.

Вместе с тем, ВТО – основной институт глобализации конца XX начала XXI веков[14]. Расширение ВТО – процесс, характеризующий углубление глобализационных процессов. Вступая в ВТО, Россия подчиняется на государственном уровне правилам данного института глобализации. Можно утверждать, что истиной целью ВТО, вскрывающей ее транснациональную, глобалистическую природу, является установление международных стандартов поведения государств, способствующих упрощению использования экономических ресурсов стран-участниц ВТО со стороны наднациональных неформальных институтов (корпоратократий).

Членство в ВТО ускорит процесс дальнейшего углубления интеграции России в мировую экономику посредством вступления в ОЭСР, подписания соглашения о партнерстве и сотрудничестве с ЕС в 2012 году и зоне свободной торговли с Европой по принципу «WTO плюс».

Вступлением в ВТО, в экономике России расширятся глобализационные процессы, в результате которых Россия столкнется с новыми угрозами экономической безопасности, требующими формирования соответствующих механизмов защиты. Россия попадает в определенное поле международных экономико-политических стандартов, умелое использование которых может способствовать обеспечению экономической безопасности России. Важно правильно оценивать возможные риски участия в ВТО, имея в виду опасности для национальной экономики и искусственности некоторых правил ВТО.

**Необходимость вступления России в ВТО.** Помимо России в ВТО входят 156 стран (16.12.11. в ВТО приняты Черногория и Самоа и осенью 2011 года – Вануату) и ещё 30 государств ведут переговоры о вступлении. С 1994 года Россия стремилась стать его полноправным членом, при средней продолжительности процедуры вступления в ВТО пять лет.

Основной причиной долгого пути России в ВТО являлась, по убеждению президента России, то, что из России пытались «выбить неприлично много уступок» [4].

**Экономические причины**, обуславливающие необходимость вступления Россия в ВТО: 1) новейшая Россия это крупная мировая держава со своим мощным экономическим и ресурсным потенциалом, 2) Россия во многом определяет ход развития мировой экономики, 3) являясь участником многих международных экономических организаций, частью мировой глобализированной экономики, Россия обязана быть членом ВТО, 4) Россия, вступая в ВТО, предлагает мировому сообществу совместное использование своего – российского ресурсного потенциала во благо всех членов мирового сообщества, 5) на долю стран-членов ВТО приходилось 95% всей международной торговли. С присоединением России – цифра вырастит до 98%, т.е. почти вся международная торговля осуществляется в правовых рамках ВТО[2], 6) ВТО – развивающаяся система. Многие положения ВТО проходят период становления, развития и совершенствования. В рамках ВТО с 2001 года идет очередной раунд многосторонних торговых переговоров (и расширятся в будущем), в ходе которого разрабатываются новые соглашения о регулировании международной торговли, развития мировой торговой системы. Присоединившись к ВТО, Россия имеет возможности повлиять на этот процесс и, естественно, отстаивать свои интересы в ходе этих переговоров, 7) против Российского экспорта странами-членами ВТО применяются ограничительные меры. По состоянию на 01.04.2011 г. действовали 89 таких мер[11]. Применяя **механизм рассмотрения споров**, действующий в ВТО, Россия сможет оспорить в свою пользу ту или иную меру страны-члена ВТО, предпринятую по ограничению российского экспорта. И тем более, что Россия ежегодно от этих мер теряет \$2,5 млрд в год[13]. В принципе ВТО, не гарантирует, что этих мер против России с вступлением

в неё применяться не будут, но оспаривать правомерность введения таких мер Россия получит, в частности оспаривать правомерность применения США поправки Джексона-Вэника, 8)вступая в ВТО, Россия открывает свою экономику для иностранных инвестиций. Внедрение в России инновационно-инвестиционной модели модернизации экономики не возможно без упрощения условий доступа инвестиций стран-членов ВТО. ВТО ликвидирует барьеры, ныне препятствующие российским компаниям на мировых рынках инноваций, включая рынки высоких технологий. Россия из страны импортозависимой сможет модернизироваться в экспортоориентированную, 9)присоединение к ВТО будет способствовать модернизации России в конкурентоспособную страну, национальная экономика которой будет способна создавать и поддерживать среду, в которой возникает конкурентоспособный бизнес. Одной из основных целей ВТО и является создание условий для свободной конкуренции, предоставляя иностранным производителям те же таможенные и прочие условия, что и своим.

В рейтинге глобальной конкурентоспособности (Global Competitiveness Index, GCI) и в рейтинге конкурентоспособности бизнеса (Business Competitiveness Index, BCI) на 2010-2011 годы, составленном Всемирным экономическим форумом (ВЭФ), Россия находится на 63 месте из 139 экономик, в соседстве с Шри-Ланка (62) и Уругвай (64) [3].

По оценкам Высшей школы экономики 20% российских производителей вообще ни с кем не конкурируют, 30% (сверх этих 20) конкурируют только с российскими предприятиями. Таким образом, половина российских производителей вообще не знает, что такое глобальная международная конкуренция.

К конкурентным российским производствам относятся энергетика, ядерное производство, сырьевые отрасли, рыбная промышленность, туризм.

Наименее конкурентоспособны машиностроительная промышленность (авто-, судо-, самолетостроение), отрасли легкой (текстиль, одежда), мебельной, пищевой промышленности, фармацевтика, некоторые другие, а также новые развивающиеся отрасли производства[6].

Но Россия, применяя инструменты валютной, налоговой, финансовой, таможенной и технической политики может защищать национальные отрасли производства и в рамках ВТО.

Касательно новых развивающихся отраслей производства правила ВТО разрешают защиту таких отраслей, главное, эту проблему обозначить в протоколе о доступе товаров на рынки России.

Главной задачей российских производителей в переходный период является адаптация к условиям возрастающей конкуренции на нашем внутреннем рынке.

К числу новых требований, претензий стран-членов ВТО, новых препятствий для вступления России в ВТО выдвинутых в середине 2011 году относились[8]: промсборка, режим импорта мяса, поддержка сельского хозяйства, ветеринарные, санитарные и фитосанитарные меры.

Если российской стороне не удалось бы согласовать вышеназванные вопросы до конца 2011 г., вступление России во Всемирную торговую организацию могло бы затянуться на годы[10].

#### **Объективные причины длительного переговорного процесса:**

1)К крупным экономикам, таким как Россия, при присоединение к ВТО, возникало очень много вопросов. И страны-члены ВТО каждый для себя хотели выбить больших выгод. Но Россия 2000-х – это не Россия 90-х, когда чуть было не разорвали её на клочки. Россия выстояла перед напором будущих партнёров и отстояла свои интересы, хотя на это пришлось потратить 18 лет. 2)Россия, в отличие от большинства других стран, на момент начала переговорного процесса была страной с переходной экономикой с административными методами регулирования

внешнеэкономических связей и внешней торговли, не устраивающие ВТО и, на устранение которых в крупной экономике России нужно было время.

**3) Особенности процесса вступления в ВТО.** ЕС вступила как единая организация, потому что в основном его члены уже состояли в ГАТТ, другие – вступили без всяких оговорок, третьи, – прошли через переговорный процесс. Россия выбрала вариант переговорного процесса.

**4) Особенности переговорного процесса.** В отличие от многих стран-членов ВТО Россия выбрала переговорный путь вступления в эту организацию, который проходил в несколько этапов.

**Первый этап (1994-1998 г.г.)** – информационный этап. Создаётся специальная рабочая группа, в которую входят все без исключения страны-члены ВТО, проявляющие интерес к переговорам с Россией. Задача рабочей группы состояла в знакомстве, в первую очередь, с торгово-политическим режимом России, и другими сторонами экономической системы страны, имеющими значение для присоединения к ВТО и выработку условий участия России в ВТО.

**Второй этап** – собственно переговорный процесс (1998-2011 гг.). Формально Россия должна была вести переговоры со всеми участниками ВТО, но переговорную группу, которая занималась доступом товаров на свои рынки, вошли 62 члена ВТО: ЕС, плюс еще 61 страна. С 56 партнерами велись переговоры по товарам, с 28 – по услугам[5]. С каждой из этих стран были проведены двусторонние переговоры по тем или иным аспектам присоединения: доступ на рынок товаров, доступ на рынок услуг, государственная поддержка сельскохозяйственного производства, приведение (унификация) национального законодательства в полное соответствие с требованиями всех без исключения соглашений ВТО.

Только с 2000 года Россия провела более полутора тысяч раундов переговоров[5], – абсолютный рекорд для стран, которые присоединялись

к ВТО. Наиболее трудные переговоры велись с США, Евросоюзом и Китаем, Грузией.

По мнению Путина В.В., Россия не зря вела долгие переговоры по вступлению в ВТО. «Если бы мы...– сдали позиции, обнулили, скажем, позиции по завозу авиационной техники, тогда сегодня просто бы не говорили о возрождении авиапрома. Если бы обнулили позиции по автомобильному транспорту, скажем, по грузовикам и так далее, не говорили бы сегодня о возрождении автопрома. Сдали бы позиции по сельскому хозяйству, тогда не о чем было бы говорить по поддержке сельхозпроизводителя» [12].

**Третий этап** (технические вопросы), в течение которого (около четырёх месяцев) надо было подготовить техническую документацию, доклада Рабочей группы по присоединению России к ВТО. И на Министерском саммите 16 декабря 2011 года в Женеве Россия была принята в ВТО.

**Политические причины долгого вступления России в ВТО**[8]. Особенностью российского вступления в ВТО является то, что этот процесс давно был политизирован, хотя ВТО не политическая организация, ведь находятся же там США и Куба.

Политизация этого процесса стала очевидной уже к концу 2008 года, хотя 95% пути, согласно оценке Минэкономразвития, было пройдено. Переговорный процесс внезапно был прерван, практически минимум на год. Причины: намерения России поставлять систему ПВО С-300 Ирану, принуждение Грузии к миру, создание Таможенного союза.

В конце 2010-в начале 2011 годов процесс принятия России в ВТО вновь переходит на политическую плоскость решения, о чём заявляли и Президент, и Премьер России. Хотя и ЕС, и США многократно заявляли о своей готовности видеть Россию в ВТО, но при этом вернулись, казалось бы, уже обговоренным проблемам: заградительные экспортные пошлины

на круглый лес раздражали Финляндию и Швецию; наличие денежных сборов (роялти) за транзитный пролет самолетов иностранных авиакомпаний над территорией Сибири не устраивало ЕС; унификация железнодорожных тарифов; договорённости России в сфере господдержки сельского хозяйства; США предъявила новые требования по вопросам защиты интеллектуальной собственности (недовольны российским интеллект-пиратством), криптографии, импортных квот на мясную продукцию, «окорочковая война», недовольны сверхмонопольным статусом «Газпрома», российскими госкорпорациями; ЕС раздражали успехи России по прокладке «Северного пути», требуют принять «Третий энергетический пакет ЕС», означающий разделение бизнеса по добыче и поставке энергоносителей, что естественно не устраивало «Газпром»; корректировку внутренних цен на энергоресурсы с общемировыми; отмена Россией вообще экспортных пошлин; требовали от России войти в два факультативных соглашения ВТО: соглашение о торговле гражданской авиатехникой и соглашение о правительственных закупках.

Политизация вступления России в ВТО объясняется ещё и тем фактом, что США не торопится отменить действующую с 1974 года поправку к своему Закону о торговле, запрещающую предоставлять режим наибольшего благоприятствования в торговле России как правопреемнице СССР (поправка Джексона-Вэника), а также предоставление России статуса «постоянных нормальных торговых отношений» (PNTR).

**Потенциальные угрозы экономической безопасности России[8].** Наряду с преимуществами, получаемыми Россией от вступления в ВТО, данный процесс несёт в себе и потенциальные угрозы, не оценка, не упреждение которых делает экономическую безопасность России уязвимой: коррупция чиновников и должностных лиц; превращение России в сырьевой придаток стран-членов ВТО; банкротство или поглощение слабых российских производств; поглощение мелких



отечественных финансовых институтов; угрозы малому бизнесу; инвестиционный кризис; кризис в социальной сфере (рост безработицы, снижение жизненного уровня, рост преступности); продовольственная зависимость (угрозы продовольственной безопасности)[1]; кризис промышленной политики России (ВТО определяет промышленную политику); усиление роли и места ТНК в экономике России; угроза массового оттока российских капиталов; кризис отраслей высокотехнологических производств (производство современных микропроцессоров, жидкокристаллических матриц и продукции на их основе) и вытеснение их с международных рынков; иммиграционные процессы и др.

**Угрозы экономической безопасности России при вступлении в ВТО** – это потенциальные опасности, могущие возникнуть при неумелом и не эффективном использовании экономических ресурсов России на внутреннем и внешнем рынках[9].

**Экономическая безопасность России при вступлении в ВТО** – это процесс обеспечения расширенного воспроизводства и устойчивого экономического роста, ради удовлетворения растущих потребностей личности, общества, государства, хозяйствующих субъектов при постоянном мониторинге и контроле государством за динамикой критериев и параметров экономической безопасности России в системе ВТО[7].

Таким образом, длительность переговоров о вступлении России в ВТО обусловлены как объективными, так и субъективными причинами. В конечном итоге в ходе этих переговоров России смогла отстоять условия своей экономической безопасности, минимизировала внешние, исходящие из ВТО угрозы своей безопасности. Задача России – максимально использовать механизмы институтов ВТО для целей обеспечения своей независимости.

## Список использованных источников:

- 1.Алиева З.Б. Некоторые аспекты государственного регулирования продовольственной безопасности России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. М.: Финансы и кредит, 2010. №16. С.47-50.
- 2.Ахмедуев А.Ш., Абдулаева З.З. Проблемы и механизмы обеспечения экономической безопасности Республики Дагестан // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. М.: Финансы и кредит, 2010. №34. С.44-53.
- 3.Всемирный экономический форум: рейтинг глобальной конкурентоспособности 2010-2011. URL: <http://gtmarket.ru/news/state/2010/09/09/2668> (дата обращения: 30.06.11).
- 4.Медведев Д.А. Стенограмма выступления на заседании Петербургского международного экономического форума (июнь 2011 г.). URL: <http://президент.рф/выступления/11601> (дата обращения: 28.06.11).
- 5.Медведков М.Ю. Победный бой в полторы тысячи раундов // Известия. №219 (28234), 2010.
- 6.Муталимов В.А. Безопасность уязвимых отраслей экономики России в системе ВТО: тенденции и прогнозы // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал, 2010.– № 4 (24).– № рег. статьи 0076. URL: <http://region.mcnip.ru>.
- 7.Муталимов В.А. Воздействие ВТО на экономическую безопасность реального сектора экономики России: оценка позитивных и негативных последствий // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. М., 2011. №4. С.36-41.
- 8.Муталимов В.А. Объективные и субъективные факторы долгого вступления России в ВТО // Народное хозяйство. Вопросы инновационного развития. Всероссийский научный журнал. М.: Издательство «МИИ Наука», 2011. №3. С.319-326.
- 9.Муталимов В.А. Факторы влияния инновационной деятельности и эффективности производства фундаментальных знаний на экономическую безопасность страны // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. М.: Финансы и кредит.2010.№ 34(91). С.13-19.
- 10.Набиуллина Э.С. Вступление в ВТО может затянуться на годы. URL: <http://top.rbc.ru/economics/18/06/2011/601272.shtml> (дата обращения: 18.06.11).
- 11.О текущей ситуации в экономике Российской Федерации по итогам I квартала 2011 года. М., 2011.
- 12.Путин В.В. Отчёт о деятельности Правительства Российской Федерации за 2010 год. URL: <http://premier.gov.ru/events/news/14898/> (дата обращения: 21.04.11).
- 13.Путин В.В. Вступительное слово на совещание по вопросам выработки позиции России при вступлении во Всемирную торговую организацию 9 июня 2011 года. URL: <http://premier.gov.ru/events/news/15529/> (дата посещения: 12.10.11).
14. Стиглиц Дж. В тени глобализации // Проблемы теории и практики управления, 2003. №2. URL: [http://www.uptp.info/content/Disp\\_Art.php?Num=812](http://www.uptp.info/content/Disp_Art.php?Num=812). (дата посещения: 14.12.11).